

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя Комиссии
при полномочном представителе Президента
Российской Федерации в Центральном
федеральном округе по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности

генерал-майор
внутренней службы

 И.И. Кобзев

«17» марта 2017 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по работе органов управления и сил РСЧС
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций,
связанных с нарушением теплоснабжения населенных пунктов,
потенциально-опасных и социально-значимых объектов
на территории субъектов Российской Федерации**

2017 год

АННОТАЦИЯ

Настоящие методические рекомендации разработаны для выработки единых подходов и повышения эффективности организации работы координационных, постоянно действующих органов и органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), связанных с нарушениями теплоснабжения населенных пунктов, потенциально-опасных и социально-значимых объектов (далее – Методические рекомендации), которые содержат основные положения и рекомендации по работе органов управления РСЧС всех уровней при нарушении теплоснабжения населенных пунктов, потенциально-опасных и социально-значимых объектов на территории субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ).

Методические рекомендации разработаны с учетом требований федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, Министерства Природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, руководящих документов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), а также других документов, регламентирующих деятельность органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования. Кроме того, учтен опыт работы МЧС России и других министерств и ведомств при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), возникающих вследствие нарушения теплоснабжения населенных пунктов, потенциально-опасных и социально-значимых объектов на территории Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава I.	Общие положения	5
1.1.	Термины, определения и сокращения	8
1.2.	Нормативные правовые акты	9
1.3.	Полномочия органов власти и местного самоуправления	10
1.3.1.	Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС	10
1.3.2.	Полномочия органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС	12
1.3.3.	Полномочия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	13
1.3.4.	Полномочия Министерства внутренних дел Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС	14
1.3.5.	Полномочия Министерства здравоохранения Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС	16
1.3.6.	Полномочия Министерства энергетики Российской Федерации по ликвидации ЧС	17
Глава II.	Порядок работы органов исполнительной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением теплоснабжения населенных пунктов, потенциально-опасных и социально-значимых объектов	18
2.1.	Особенности реагирования на массовые нарушения теплоснабжения потребителей, вызванные комплексом неблагоприятных метеорологических явлений в осенне-зимний период	18
2.2.	Мониторинг и прогнозирование развития обстановки при массовых отключениях теплоснабжения потребителей	20
2.3.	Порядок действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при получении информации об авариях и происшествиях на системах энергоснабжения и системах жизнеобеспечения жилищно-коммунального хозяйства, вызванных комплексом неблагоприятных метеорологических явлений в осенне-зимний период	22
2.4.	Организация информационного обеспечения	34
2.5.	Организация управления и связи	35
2.6.	Порядок выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации для ликвидации последствий ЧС	38
	Приложение № 1 – Протокол заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ (далее – КЧС)	41

Приложение № 2 – Решение КЧС субъекта РФ	45
Приложение № 3 – Акт о завершении работ	48

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Термины, определения и сокращения

Аварийно-восстановительные работы (АВР) – первоочередные работы в зоне чрезвычайной ситуации по локализации отдельных очагов разрушений и повышенной опасности, по устранению аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций, созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения, а также работы по санитарной очистке и обеззараживанию территории.

Аварийно-восстановительные работы на теплосетях (АВР) – работы по устранению повреждения оборудования теплосетей, возникшего в результате технологического нарушения, не позволяющего оборудованию выполнять его функции.

Аварийно-спасательные работы (АСР) – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Аварийно-спасательные средства – это техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также

на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций – комплекс наблюдений за состоянием окружающей среды (атмосферы, гидросферы, иных геосфер, почвенно-растительного покрова, животного мира, объектов техносферы), с целью контроля ее состояния и охраны, а также опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа возможных причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Превентивные мероприятия – мероприятия, осуществляемые заблаговременно и направленные на предотвращение или уменьшение негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Пункт временного размещения (ПВР) – зона временного размещения эвакуированного (пострадавшего) населения и предоставления жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях населения.

Резервный источник снабжения электроэнергией (РИСЭ) – автономный источник теплоснабжения. Передвижной или стационарный газо -, бензо -, дизельный генератор электроэнергии.

Теплогенерирующая организация - это субъект хозяйственной деятельности, имеющий в своей собственности или пользовании теплогенерирующее оборудование и производит тепловую энергию.

Теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности),

теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей)

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

СОКРАЩЕНИЯ

ФКУ – федеральное казенное учреждение.

ЦУКС – Центр управления в кризисных ситуациях.

КЧС и ОПБ – комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.

РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ТП РСЧС – территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ИОГВ – исполнительные органы государственной власти.

ОГ – оперативная группа.

РФ – Российская Федерация.

МО – Министерство обороны Российской Федерации.

Минздрав России – Министерство здравоохранения Российской Федерации.

ВСМК – Всероссийская служба медицины катастроф.

СМК – служба медицины катастроф.

ТЦМК – территориальный центр медицины катастроф.

ЭКМП – экстренная консультативная медицинская помощь.

ФСБ – Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

ОМСУ – органы местного самоуправления.

СМИ – средства массовой информации.

ОКСИОН – общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения.

КВ – короткие волны.

УКВ – ультракороткие волны.

ЕДДС – единая дежурно диспетчерская служба.

ТО ФОИВ – территориальные органы федеральной органов исполнительной власти.

ЛЧС – ликвидация чрезвычайной ситуации.

ОДС – объединенная диспетчерская служба.

ДДС – дежурно диспетчерская служба.

ОШ – оперативный штаб.

Ф и ТП РСЧС – функциональная и территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования.

ОГ РЦ – оперативная группа регионального центра.

СиС – силы и средства.

1.2. Нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 №3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О теплоснабжении»;

указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

приказ МЧС России от 8 июля 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»;

приказ МЧС России от 29 августа 2014 г. №470 «Об утверждении Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №186 «О единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций».

1.3. Полномочия органов власти и местного самоуправления

1.3.1. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и статьей 6 федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных

полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют:

разработку и реализацию правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработку, обмен и выдачу информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

организацию оповещения населения о чрезвычайных ситуациях об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, в том числе экстренного оповещения населения;

осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

прогнозирование и оценку социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации имеют следующие полномочия:

в организации, составе сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, а также в определении порядка их деятельности;

в организации координационного органа территориальной подсистемы РСЧС;

в организации, поддержании в готовности и применении по назначению сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, в состав которых входят аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации;

в создании, поддержании и использовании резерва финансовых и материальных средств территориальной подсистемы РСЧС;

в привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти, при недостаточности сил и средств субъекта Российской Федерации, необходимых для ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии со статьей 30 органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют ликвидацию межмуниципальной, региональной, межрегиональной и федеральной чрезвычайных ситуаций, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет основные полномочия субъекта Российской Федерации по сбору и обмену, составу, охвату территории и определению источников информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Определяются полномочия в утверждении порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на уровне субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидацию чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях;

участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.3.2. Полномочия органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС

Полномочия органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации определяются в соответствии с теми же нормативно-правовыми актами, что и полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, но на муниципальном уровне.

В соответствии со статьей 30 органы местного самоуправления субъекта Российской Федерации осуществляют ликвидацию межмуниципальной и муниципальной чрезвычайной ситуации,

определенной постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3.3. Полномочия МЧС России по предупреждению и ликвидации ЧС

В соответствии с Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

и «Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии со статьей 4 федерального закона от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» МЧС России в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет:

- разработку и реализацию правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработку, обмен и выдачу информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организацию разъяснительной и профилактической работы среди населения

- в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций;

- организацию оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

- прогнозирование и оценка последствий чрезвычайных ситуаций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

В соответствии со статьей 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». МЧС России является постоянно

действующим органом управления РСЧС, входящим в состав органов повседневного управления РСЧС (*статья 11*) и осуществляющим координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ (*статья 15*). Деятельность аварийно-спасательных служб и формирований регламентируется федеральным законом от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

МЧС России привлекает силы и средства государственной противопожарной службы в соответствии с федеральным законом от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» для решения задач организации и осуществление профилактики пожаров, спасения людей и имущества при пожарах, оказания первой помощи, организации и осуществлении тушения пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» МЧС России осуществляет сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказа МЧС России от 8 июля 2004 г. №329 (ред. от 24.02.2009) «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» осуществляется сбор информации и ведение учета чрезвычайных ситуаций, а также отнесение ДТП и задержки движения по федеральным автомобильным магистралям к чрезвычайным ситуациям.

1.3.4. Полномочия МВД Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС

В соответствии со статьей 2 федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» на МВД Российской Федерации возлагается функция обеспечения безопасности дорожного движения. На основании статьи 12 МВД Российской Федерации обязано:

принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;
обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения (в соответствии со статьей 30 федерального закона от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии;

осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения.

В соответствии с приказом МВД России от 2 марта 2009 г. №185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» уполномоченным органом по обеспечению безопасности дорожного движения является Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 федерального закона от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» МВД Российской Федерации в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет:

разработку и реализацию правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и организацию безопасности дорожного движения;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработку, обмен и выдачу информации в области обеспечения безопасности дорожного движения, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности ;

организацию разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций;

организацию оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности лиц, непосредственно участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предоставление ее МЧС России определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3.5. Полномочия Министерства здравоохранения Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС

В соответствии с главой 3 федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям Министерства здравоохранения Российской Федерации относится:

защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья;

организация системы санитарной охраны территории Российской Федерации;

организация, обеспечение и осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, ликвидацию медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

ведение федеральных информационных систем, федеральных баз данных в сфере здравоохранения, в том числе обеспечение конфиденциальности содержащихся в них персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

организация оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи федеральными медицинскими организациями;

организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи;

организация и осуществление контроля за достоверностью первичных статистических данных, предоставляемых медицинскими организациями.

На основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. №388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи»:

оказывается скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается при заболеваниях, несчастных случаях,

травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства;

проводится организация медицинской эвакуации пациентов при наличии медицинских показаний.

В соответствии с приказом Минздравмедпрома Российской Федерации от 21 июня 1996 г. №261 «Об утверждении положений о региональных и территориальных центрах медицины катастроф»:

организуется обеспечение круглосуточной работы дежурно-диспетчерской службы по сбору и анализу информации медико-санитарного характера, в том числе о возможности возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций;

поддержка в постоянной готовности системы оповещения;

планирование медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;

создание резерва медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества для оснащения формирований и учреждений службы медицины катастроф, организация его хранения и обновления (освежения);

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представление информации в соответствующие органы в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие организации.

1.3.6. Полномочия Министерства энергетики по ликвидации ЧС

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. №400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

Министерство энергетики Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предоставление ее МЧС России определяется постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Глава II. ПОРЯДОК РАБОТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА УГРОЗЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРУШЕНИЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ПОТЕНЦИАЛЬНО-ОПАСНЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ ОБЪЕКТОВ

2.1. Особенности реагирования на аварийные отключения теплоснабжения потребителей, связанные с авариями на объектах теплогенерации

Географическое положение Российской Федерации, размеры территории, разнообразие климатических зон оказывают значительное влияние на масштабы участившихся в последние годы природных аномалий и их последствий для среды обитания человека, условий жизнедеятельности и производственной сферы.

Рост городов и инженерной инфраструктуры приводят к не запланированным нагрузкам на объекты теплоснабжения, что в конечном итоге приводит к изнашиванию оборудования, увеличению количества ремонтных работ на объектах ЖКХ, теплотрассах и объектах теплогенерации.

Техногенные аварии на ТЭЦ приводят к отключению теплоснабжения населенных пунктов, объектов жизнеобеспечения ЖКХ и социально-значимых объектов.

26 января в 13.05 (мск) на Пензенской ТЭЦ-1 по адресу: г. Пенза, ул. Ново-Черкасская, д.1 (производственное подразделение филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс») в турбинном отделении котлотурбинного цеха станции после ремонтных работ на подогревателе высокого давления ПВД-6 турбогенератора ТГ-5 проводилось его гидравлическое испытание. При повышении давления произошел отрыв корпуса ПВД от нижней части с выбросом и повреждением кровли здания главного корпуса и дальнейшим ее частичным обрушением на площади 600 м². По

предварительным данным авария произошла по причине нарушений при организации работ на оборудовании.

13.47 (мск) 26 января 2017 г. при запуске резервного турбогенератора произошло три порыва на теплотрассах в двух административных районах г. Пензы: один порыв на теплотрассе диаметром 800 мм, и два порыва на теплотрассе 700 мм. Без теплоснабжения осталось: 471 жилой дом с населением более 75000 человек и 31 социально-значимый объект (12 школ, 12 детских садов, 7 лечебных учреждений) в Железнодорожном, Ленинском и Октябрьском районах г. Пенза.

Из-за порывов на теплотрассах, связанных с аварией на производственном подразделении филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» ТЭЦ-1 распоряжением Губернатора Пензенской области №23-р от 27.01.2017 для органов управления и сил Пензенской ТП РСЧС на территории Пензенской области в границе города Пенза введен режим функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ».

Финансовые потери, связанные с обрушением кровли в газотурбинном цехе над паровой турбиной №5 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» ТЭЦ-1 будут известны после проведения расследования и завершения всех восстановительных работ.

В ликвидации последствий техногенной аварии на ТЭЦ-1 участвовало в общей сложности более 485 человек личного состава и свыше 23 единицы специальной техники. Одновременно на местах порывов осуществляли работу около 24 аварийно-восстановительных бригад численностью 98 человек.

Специалистами Филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» была оперативно проведена объективная оценка сложившейся обстановки и ее развитие по наихудшему сценарию, принятие решения об усилении группировки аварийно-восстановительных бригад по теплосетям силами соседних субъектов Российской Федерации было принято своевременно.

На муниципальном уровне затруднен сбор и передача информации по линии ЕДДС г. Пенза и дежурными службами теплоснабжающих организаций по вопросам количества отключенных объектов жизнеобеспечения ЖКХ, домов (жителей в них), и социально-значимых объектов количестве привлеченных к работам аварийно-восстановительных бригад.

Характерными особенностями последствий техногенной аварии на ТЭЦ являются:

низкая среднесуточная температура воздуха -15...-26°С;

значительные затруднения доступа аварийно-восстановительных бригад к местам проведения работ в одноэтажных домах (частная собственность);

порывы магистральных сетей, что приводит к массовому отключению целых районов;

наличие в зоне отключения значительного количества жилых домов и социально-значимых объектов;

наличие широкого общественного резонанса;

высокий процент износа тепловых сетей (до 70 %).

2.2 Мониторинг и прогнозирование развития обстановки при массовых отключениях теплоснабжения потребителей

Мониторинг проводится на основе комплексного анализа опасности территорий, с учетом всей имеющейся мониторинговой информации, поступающей от ведомственных систем наблюдения и контроля в рамках соглашений и протоколов об информационном взаимодействии.

Риск нарушения теплоснабжения населенных пунктов, потенциально-опасных и социально-значимых объектов предусматривается оперативным ежедневным, краткосрочным и среднесрочным прогнозами и экстренными предупреждениями на территории субъекта Российской Федерации.

При рассмотрении риска нарушения теплоснабжения в оперативном ежедневном прогнозе, исходной информацией являются параметры обстановки, параметры источников ЧС и их прогноз на 1-3 суток, в том числе в сравнении со среднесрочными значениями (используются данные Росгидромета, Минприроды России):

гидрометеорологическая обстановка – сведения представляет территориальный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – ЦГМС);

повторяемость ЧС для конкретного района, временного отрезка, параметров источников ЧС (рассчитывается с использованием базы данных ЧС).

Прогнозы погоды от территориального ЦГМС поступают в оперативную дежурную службу ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации» в период с 12:00 до 13:00.

Подготовка оперативного ежедневного прогноза осуществляется в период с 13:00 до 14:00 и доводится до:

руководящего состава ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации», руководства Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (в соответствии с заключенными соглашениями);

руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

глав администраций муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

ЕДДС органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

руководителей заинтересованных управлений и организаций (в соответствии с заключенными соглашениями).

Доведение прогноза осуществляется в электронном виде по каналам электронной почты, при необходимости уточнение проводится по телефону.

В соответствии с подготовленным оперативным ежедневным прогнозом о вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации планируются и проводятся превентивные мероприятия по предупреждению последствий ЧС (происшествий).

При получении экстренной информации (*заблаговременно менее 24 часов*) о вероятности возникновения неблагоприятного или опасного метеорологического явления или штормового предупреждения от регионального управления или территориального центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, оперативная дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации» доводит информацию до регионального центра мониторинга и прогнозирования, подготавливает экстренное предупреждение о вероятности возникновения происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Экстренное предупреждение доводится до руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, глав администраций муниципальных образований субъекта Российской Федерации, ЕДДС органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, руководителей заинтересованных управлений и организаций, которые в соответствии с Планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций проводят комплекс превентивных мероприятий, направленных на снижение рисков и смягчение последствий возможных ЧС.

Оперативно-дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации» осуществляет сбор сведений о параметрах возможных ЧС, в соответствии с поступившим экстренным предупреждением, через дежурно-диспетчерские службы субъекта Российской Федерации, находящегося в пределах федерального округа (далее – субъект округа), управлений и организаций, уточняет обстановку и представляет выводы из оценки обстановки руководству ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации».

Оперативно-дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации» осуществляет взаимодействие с ОИВ, оказывает им всестороннюю помощь и методическое руководство по организации информирования и оповещения населения.

2.3. Порядок действий ОИВ субъекта РФ при получении информации об авариях и происшествиях на системах теплоснабжения и системах ЖКХ связанных с авариями на объектах теплогенерации

КЧС и ОПБ субъекта РФ собирается в случаях, если существует угроза перерастания происшествия в чрезвычайную ситуацию, а также при недостаточности сил и средств муниципального звена РСЧС и необходимости привлечения дополнительных сил и средств.

При получении информации об авариях и происшествиях на системах теплоснабжения и системах ЖКХ связанных с авариями на объектах теплогенерации, начальнику Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации инициировать проведение заседания КЧС субъекта округа (не позднее 2 часов) с постановкой конкретных задач органам управления на проведение превентивных мероприятий, повышение готовности сил и средств к оперативному реагированию на ликвидацию ЧС (происшествий), снижение возможных последствий, а также рассмотреть перевод органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ».

Типовой перечень поручений, поставленных на заседании КЧС субъекта округа, приведен в приложении № 1.

Исходя из опыта ликвидации аварий, вызванных масштабными отключениями теплоснабжения, реагирование организуется, как правило, в несколько этапов.

На первом этапе:

проведение всесторонней оценки складывающейся обстановки и прогнозирование ее развития по наихудшему сценарию;

определение объема первоочередных работ, в первую очередь - по восстановлению теплоснабжения объектов жизнеобеспечения населения, социально-значимых и потенциально опасных объектов. Основной упор - на восстановление теплоснабжения по резервным линиям, а также восстановление теплоснабжения объектов жизнеобеспечения (котельных, водозаборов, очистных сооружений) и других важных объектов к резервным источникам теплоснабжения;

по результатам оценки обстановки - принятие решения на усиление группировки сил и средств территориальной подсистемы (ее звеньев) РСЧС в целях оказания помощи в проведении аварийно-восстановительных работ;

для организации контроля за ходом АВР и оказания помощи на наиболее «проблемных» участках - направление оперативных групп Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и пожарно-спасательных подразделений и не позднее 4 часов - оперативной группы межведомственного оперативного штаба;

обеспечение подключения объектов социальной сферы к резервным или альтернативным, децентрализованным (электрическим,

печным, топливным) источникам теплоснабжения и восстановления работы котельных, водозаборов и очистных сооружений по резервной схеме (не позднее 8 часов с момента отключения). Основная задача – не допустить сбоев в работе систем жизнеобеспечения, в том числе «размораживания» систем теплоснабжения населенных пунктов;

организовать информирование и оповещение населения посредством:

размещения информации на главной странице официального сайта муниципального образования;

размещения информации в местных средствах массовой информации (СМИ);

организации расклейки информационных листов с телефонами служб экстренного реагирования и ОИВ;

организации и проведения поквартирного (подомового) обхода;

организации и проведения сходов с населением;

размещения информации на страницах официального сайта муниципального образования в социальных сетях;

посредством задействования автомобилей экстренных служб с установленными системами громкоговорящей связи.

В случае, если проведенный анализ развития обстановки по наихудшему сценарию показывает недостаточность имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств, следует принять решение о запросе дополнительных сил и средств от соседних субъектов Российской Федерации и федерального округа.

В качестве дополнительных сил и средств при реагировании на указанные аварии и происшествия, в том числе для оказания адресной помощи гражданам, проживающим в труднодоступных населенных пунктах, в органах местного самоуправления на базе аварийно-спасательных и пожарно-спасательных подразделений сформировать мобильные группы на высокопроходимой технике, оснащенные необходимым оборудованием, имуществом, источниками питания и освещения.

На втором этапе:

организация работ по восстановлению работоспособности линий теплоснабжения и подключению конечных потребителей;

по мере снятия с контроля муниципальных районов, организация передислокации аварийно-восстановительных бригад в районы субъекта РФ, где складывается тяжелая ситуация (после заключения соответствующих договоров на их привлечение);

организация введения на этих территориях для органов управления и сил режима функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ», в случае невозможности ликвидации последствий аварийных отключений теплоснабжения населенных пунктов и жилых кварталов в течение 24 часов;

развертывание и организация работы пунктов временного размещения и пунктов обогрева, решение вопросов первоочередного

жизнеобеспечения пострадавшего населения;

направление в обесточенные районы заместителя начальника Главного управления МЧС России по субъекту для координации работы органов местного самоуправления;

организацию постоянного объективного информирования населения о прогнозе погодной обстановки, о ходе работ по ликвидации аварий на теплосетях, планируемом времени завершения работ, мерах по повышению пожарной безопасности и правилах безопасного поведения в условиях нарушения работы систем жизнеобеспечения ЖКХ. Информацию целесообразно размещать на сайтах Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, сайтах регионального филиала МЧС, в социальных сетях, в областных СМИ, проведение СМС-оповещения населения области.

В отключенных от теплоснабжения населенных пунктах информирование населения о ходе и результатах восстановительных работ проводить путём подворовых обходов и расклейкой объявлений.

Организация работы телефона «горячей линии» по вопросам хода восстановления нарушенного теплоснабжения на базе телефона доверия Главного управления МЧС России по субъекту округа и телефонов «горячей линии» на базе администраций муниципальных образований.

С целью снятия социальной напряженности обеспечить разъяснительную и информационную работу силами глав сельских поселений и старост населенных пунктов.

В случаях введения режимов ЧС, при необходимости, исходя из условий складывающейся обстановки, проводится:

принятие решения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления на выплату компенсаций пострадавшим в зонах ЧС;

принятие решения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обращению (установленным порядком) в Правительство Российской Федерации по оказанию финансовой помощи из резервного фонда.

По завершению аварийно-восстановительных работ на системах теплоснабжения во всех муниципальных образованиях, принятие соответствующего постановления Правительства субъекта Российской Федерации о переводе органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации в режим функционирования «ПОВСЕДНЕВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ».

Типовое решение КЧС субъекта округа (муниципального образования) представлено в приложении № 2.

ПРИМЕРНЫЙ АЛГОРИТМ

действий по выполнению мероприятий при реагировании на угрозу возникновения (возникновение) чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением теплоснабжения населенных пунктов, потенциально-опасных и социально-значимых объектов

№ п/п	Основные мероприятия	Время выполнения мероприятий (Ч+)	Исполнители
1.	Получение информации об угрозе (прогнозе) возникновения ЧС связанных с нарушением теплоснабжения	00.00-00.05	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ
2.	Доведение информации об угрозе ЧС до оперативной дежурной смены ЦУКС РЦ и регионального центра мониторинга и прогнозирования	00.05-00.10	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ
3.	Доведение экстренного предупреждения об угрозе возникновения ЧС до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, глав администраций МО, ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб управлений и заинтересованных организаций	00.05-00.20	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ
4.	Проведение детального мониторинга складывающейся обстановки в пострадавших районах, прогнозирование ее развития по наихудшему сценарию: количество отключенных от теплоснабжения: населенных пунктов; жилых домов; жителей, в т.ч. детей; объектов жизнеобеспечения; социально-значимых объектов; потенциально-опасных объектов (проведение анализа влияния отключения теплоносителя на технологический процесс); проведение расчетов времени охлаждения помещений в жилых домах, при нарушении теплоснабжения в условиях низких температур наружного воздуха; наличие в муниципальном образовании тепловых пушек, возможность их оперативной доставки к отключенным от теплоснабжения объектам.	с 00.10	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, ЕДДС, ДДС теплоснабжающих организаций и служб жизнеобеспечения ЖКХ
5.	Организация оповещения населения об угрозе возникновения ЧС, отключении теплоснабжения и правилах безопасного поведения в условиях отключения систем жизнеобеспечения в населенных пунктах	00.01-00.30	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, ЕДДС, ОИВ субъекта РФ, министерство ЖКХ субъекта РФ

№ п/п	Основные мероприятия	Время выполнения мероприятий (Ч+)	Исполнители
6.	Доклад об угрозе (прогнозе) возникновения ЧС начальнику ГУ МЧС России по субъекту РФ	00.05-00.10	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ
7.	Доклад высшему должностному лицу субъекта РФ, председателю КЧС субъекта РФ об обстановке и предложении о введении для органов управления и сил ТП РСЧС области режима «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»	00.20-00.30	НГУ МЧС России по субъекту РФ
8.	Оповещение и сбор КЧС субъекта РФ	03.00-04.00	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ
9.	Направление оперативных групп ГУ МЧС России по субъектам РФ, отрядов ФПС в населенные пункты, отключенные от теплоснабжения	с 00.30	ГУ МЧС России по субъекту РФ, отряды ФПС
10. 10.1 10.2	<p>Подготовка проекта нормативных документов:</p> <p>10.1 Постановления органа исполнительной власти субъекта РФ о введении для органов управления и сил ТП РСЧС субъекта РФ режима «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ», в котором указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности; б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация; в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации; г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации; д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайной ситуации <p>10.2 Постановление высшего должностного лица субъекта РФ об установлении регионального (межмуниципального) режима реагирования для органов управления и сил ТП РСЧС и принятии дополнительных мер (при необходимости) по защите населения и территории (в соответствии с п.5 ст.4.1 ФЗ № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения 	06.00-08.00	<p>ГУ МЧС России по субъекту РФ (ОП ЛЧС);</p> <p>Правовой орган Администрации субъекта РФ</p> <p>ГУ МЧС России по субъекту РФ (ОП ЛЧС);</p> <p>правовой орган Администрации субъекта РФ</p>

№ п/п	Основные мероприятия	Время выполнения мероприятий (Ч+)	Исполнители
	<p>чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;</p> <p>б) определять порядок использования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;</p> <p>в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;</p> <p>д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.</p>		
11.	Согласование и принятие нормативных правовых актов	01.30-03.00	Администрация субъекта РФ
12.	Проведение заседания и принятие решения КЧС субъекта РФ	01.30-02.00	КЧС субъекта РФ
13.	Организация работы телефонов «горячей линии» на региональном и муниципальных уровнях	с 01.30	ГУ МЧС России по субъекту РФ, ОМСУ
14.	Введение для органов управления и сил ТП РСЧС субъекта РФ режима функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» (в соответствии с планами)	03.00-04.00	ГУ МЧС России по субъекту РФ, ТО ФОИВ, ОВИВ, ОМСУ
15.	Организация круглосуточного дежурства руководящего состава в органах исполнительной власти субъекта РФ, ТО ФОИВ, органах местного самоуправления, организациях регионального уровня	03.00-04.00	Руководители ОВИВ, ФОИВ, организаций, ОМСУ
16.	Выделение людских ресурсов и техники для оказания помощи теплоснабжающим организациям в проведении аварийно-восстановительных работ, в том числе: выделение автотехники высокой	с 03.00	Органы исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ

№ п/п	Основные мероприятия	Время выполнения мероприятий (Ч+)	Исполнители
	проходимости для доставки аварийно-восстановительных бригад по теплосетям к местам проведения работ; организация освещения мест проведения АВР в темное время суток		
17.	Уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам: порядка действий при ожидаемой ЧС; состава сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, районы их сосредоточения маршруты выдвижения, сроки прибытия и готовности; расчетов по всем видам обеспечения действий сил ТП РСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР.	03.00-06.00	Органы, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и задач по предупреждению и ликвидации ЧС
18.	Направление (при необходимости) в район, где возможно возникновение ЧС оперативной группы межведомственного оперативного штаба на подвижном пункте управления, возглавляемой начальником ГУ МЧС по субъекту РФ	к 4.00	ГУ МЧС России по субъекту РФ, ОГ межведомственного оперативного штаба
19.	Разработка и утверждение плана проведения работ по выполнению мероприятий по недопущению ЧС или минимизации ее последствий	03.00-05.00	Межведомственный ОШ
20.	Усиление состава дежурных смен дежурно-диспетчерских служб	03.00-04.00	Руководители органов управления и организаций
21.	Направление в районы нарушения теплоснабжения аварийно-восстановительных бригад по теплосетям из непострадавших районов	с 03.00	Органы управления
22.	Усиление состава сил постоянной готовности ТП РСЧС	03.00-08.00	Руководители организаций и служб
23.	Проверка готовности органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности, других сил реагирования на угрозу ЧС	03.00-05.00	ГУ МЧС России по субъекту РФ, ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ
24.	Перевод на круглосуточную работу служб наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, сокращение сроков предоставления информации	03.00-08.00	Руководители СНЛК

№ п/п	Основные мероприятия	Время выполнения мероприятий (Ч+)	Исполнители
25.	Подготовка информационных материалов и организация информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, проводимых работах, планируемом времени восстановления теплоснабжения, правилах пожарной безопасности и безопасного поведения при отключении теплоснабжения: печатные и электронные СМИ; мобильные комплексы информирования и оповещения населения; интернет-ресурсы; проведение сходов с населением и подворовые обходы населенных пунктов; раздача памяток и расклейка объявлений; организация разъяснительной работы	с 03.00	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, ОМСУ
26.	Организация доставки оборудования на объекты жизнеобеспечения ЖКХ, социально-значимые объекты и населенные пункты, на восстановление теплоснабжения в которых потребуется более 8 часов	с 03.00	Органы управления, ОМСУ
27.	Проверка готовности и развертывание (при необходимости) пунктов обогрева, пунктов временного размещения отселенных жителей	с 05.00	ОМСУ
28.	Усиление мер пожарной безопасности в населенных пунктах и социально-значимых объектах, проведение подворовых обходов	с 05.00	ГУ МЧС России по субъекту РФ, подразделения ФПС, специалисты пожарного надзора
29.	Обеспечение работы объектов жизнеобеспечения ЖКХ, социально-значимых объектов и теплоснабжение населенных пунктов, если не восстановлено теплоснабжение в штатном режиме	с 08.00	Органы управления МРСК, ОМСУ
30.	Организация контроля плана проведения работ по выполнению превентивных мероприятий по недопущению ЧС или минимизации ее последствий	до снятия ситуации с контроля	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, межведомственный ОШ
31.	Представление табельных, информационных и справочных материалов в вышестоящие органы управления	согласно табелю срочных донесений	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, ЕДДС

В случае, когда аварийно-восстановительные работы по обеспечению теплоснабжения не были завершены в течение первых 24 часов, в соответствии с приказом МЧС России от 8 июля 2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»,

сложившаяся обстановка решением КЧС регионального (муниципального) уровня признается чрезвычайной ситуацией, органы управления и силы РСЧС переводятся в режим функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ», устанавливается соответствующий уровень реагирования сил РСЧС.

Создание оперативного штаба

В целях оперативного реагирования и организации управления при возникновении и в ходе ликвидации последствий ЧС (происшествий), вызванных авариями на объектах теплоснабжения на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с руководящими документами в Главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации организуется работа межведомственного оперативного штаба по предупреждению и ликвидации ЧС.

Работа ОШ организуется в соответствии с оперативным расчетом посменно с целью непрерывного сбора, обобщения и анализа данных обстановки, выработки предложений в решение руководителя работ по ликвидации аварий на объектах теплоснабжения, выполнения оперативных расчетов, доведения задач, поставленных руководством, и контроля за их выполнением.

Работу межведомственного оперативного штаба при ликвидации аварий на объектах теплоснабжения, как правило, возглавляет председатель КЧС субъекта Российской Федерации.

В целях своевременной организации управления и взаимодействия, а также координации действий по ликвидации аварий на объектах теплоснабжения, своевременного принятия решения по спасению людей и имущества, в состав ОШ целесообразно привлечь первых лиц или заместителей следующих структур: Министерства энергетики субъекта Российской Федерации, Главного управления по информационной политике, Министерства по делам территориальных образований, Министерства социальной защиты населения субъекта Российской Федерации, Главного управления региональной безопасности субъекта Российской Федерации, ФГБУ «УГМС по субъекту Российской Федерации», Комитет лесного хозяйства субъекта Российской Федерации, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Включение данных представителей Ф и ТП РСЧС позволит минимизировать сроки принятия и реализации решений по ликвидации аварий на объектах теплоснабжения.

Одним из важных аспектов работы ОШ является его работа на начальном этапе, который характеризуется минимальным количеством информации о сложившейся обстановке, быстрым ее ухудшением (увеличением количества отключений потребителей теплоснабжения) появлением массы негативной информации в СМИ, интернете и блогосфере.

На начальном этапе целесообразно участие в воздушной разведке территории, на которой произошло нарушение теплоснабжения,

руководителя оперативного штаба и представителей Ф и ТП РСЧС, для полного понимания масштабов предстоящих работ.

В кратчайшие сроки рекомендуется организовать информирование населения о сложившейся обстановке, принимаемых мерах.

Организуется работа «горячей линии» администрацией субъекта РФ, администрацией муниципального образования, администрациями теплоснабжающих организаций.

В муниципальных образованиях, на территории которых возникла ЧС, в целях своевременной организации управления и взаимодействия, а также координации действий по ликвидации аварий на объектах теплоснабжения, современного принятия решения по спасению людей и имущества, организуется развертывание аналогичных оперативных штабов муниципальных образований.

Формирование и направления работы оперативных групп

Формирование состава и количества ОГ производится заблаговременно с учетом прогноза на предстоящий период, а также количества и протяженности проходящих по территории муниципальных образований объектов теплоснабжения. ОГ могут формироваться как на штатной, так и нештатной основе. Состав штатной ОГ определяется штатным расписанием. Состав нештатной ОГ определяет руководитель органа местного самоуправления в соответствии с разработанным положением об ОГ и другими руководящими документами.

Задачи и время работы ОГ определяет руководитель органа местного самоуправления в соответствии со складывающейся обстановкой.

Работа оперативных групп организуется для осуществления контроля за складывающейся обстановкой на объектах теплоснабжения и за проведением превентивных мероприятий.

Оперативные группы подразделяются на:

ОГ территориальных органов МЧС России;

ОГ ЦУКС территориальных органов МЧС России;

ОГ пожарно-спасательных гарнизонов;

ОГ территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

ОГ органов местного самоуправления (совместные);

межведомственные ОГ.

Для проведения патрулирования и работы на объектах теплоснабжения в состав нештатной ОГ по решению руководителя органа местного самоуправления могут быть включены представители от организаций и ведомств, которые имеют опыт работы по организации управления при ликвидации ЧС (происшествий) на объектах теплоснабжения (представители от ТЭК и ЖКХ, энерго- и теплоснабжающих организаций, председатель КЧС муниципального образования или его заместители).

Решение на выдвижение ОГ в район патрулирования принимает руководитель органа местного самоуправления или лицо, временно исполняющее его обязанности, а также оперативный дежурный органа

повседневного управления с последующим докладом в ОДС ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Исходя из прогнозируемой и складывающейся обстановки, органами управления проводятся следующие мероприятия:

уточняется количество оперативных групп, старший и состав ОГ, укомплектованность ОГ, маршрут патрулирования;

определяются первоочередные задачи, необходимые для выполнения (организация взаимодействия с заинтересованными службами субъекта Российской Федерации, а также с органами местного самоуправления, порядок прохождения и сроки представления информации, время осуществления докладов);

составляется план работы ОГ, перечень документов для отчета; производится постановка задач и отправка ОГ по запланированному маршруту.

Работа ОГ на месте ЧС (происшествия)

Управление в районе аварии на объектах теплоснабжения осуществляется через ОГ, которые в зависимости от масштаба и характера аварии подразделяются на:

ОГ органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

ОГ органов местного самоуправления;

ОГ Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

ОГ местного пожарно-спасательного гарнизона;

ОГ организаций обслуживающих объекты теплоснабжения и т.д.

Состав ОГ органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяется с учетом условий аварии и ее характеристик. В целях качественной организации работ, решением Руководителя в состав ОГ может быть включено необходимое количество личного состава из числа наиболее подготовленных специалистов, имеющих опыт работы по организации управления при ликвидации ЧС (происшествий). Также в составе ОГ необходимо иметь сотрудников, отвечающих за организацию деятельности по информированию населения и взаимодействию со средствами массовой информации.

ОГ должна иметь согласованный доступ ко всем информационным ресурсам органа управления, от которого она назначается.

Для обеспечения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации достоверными и своевременными данными об обстановке на объектах теплоснабжения при получении прогноза о возможных ЧС (происшествиях), связанных с авариями на объектах теплоснабжения, организуется и проводится авиаразведка и наблюдение, а также определяется порядок сбора данных об обстановке от теплоснабжающих и теплогенерирующих организаций.

Воздушная разведка является важным этапом проведения работ по ликвидации последствий ЧС (происшествий), вызванных авариями на объектах теплогенерации (ТЭЦ).

Воздушная разведка осуществляется визуально с фотографированием и видеосъемкой и проводится с помощью самолетов, вертолетов и беспилотных летательных аппаратов.

Полет к месту аварий на объектах теплоснабжения осуществляется с соблюдением правил полетов в обход запретных зон.

Воздушная разведка необходима на первоначальном этапе для определения:

границ и характера аварий на объектах теплогенерации;

выбора маршрутов передвижения техники;

подъездных путей к месту проведения работ по ликвидации аварии.

Для участия в авиационной разведке по уточнению обстановки, масштабов аварий и выработки решения по ликвидации аварий на объектах теплоснабжения целесообразно привлечение рабочей группы КЧС субъекта Российской Федерации.

Периодичность проведения воздушного мониторинга обстановки определяется органами исполнительной власти субъекта РФ, но не реже двух раз в сутки, а в случае ухудшения обстановки и по решению КЧС субъекта Российской Федерации количество разведок может быть увеличено.

Для проведения воздушной разведки применяются воздушные суда авиации Ф и ТП РСЧС субъекта Российской Федерации.

В функциональные подсистемы РСЧС может входить авиация Минобороны, МВД, ФСБ и других ведомств федеральных органов исполнительной власти, базирующихся на территории субъекта Российской Федерации.

Для ведения авиаразведки министерство энергетики субъекта РФ заблаговременно заключает соглашение с организациями, находящимися на территории субъекта Российской Федерации для проведения воздушной разведки.

Для своевременного привлечения авиации органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации целесообразно заблаговременно заключить двустороннее соглашение с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, имеющими авиационную составляющую, органам местного самоуправления проработать вопрос заключения двустороннего соглашения между частными аэроклубами на использование авиационной техники при необходимости проведения авиационных разведок.

Одновременно с применением авиаразведки на место аварий на объектах теплоснабжения направляются ОГ в функции, которых на начальном этапе входит проведение наземной разведки, координация действий и осуществление взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по передаче информации с места для выработки решения КЧС субъекта Российской Федерации по ликвидации аварии.

Собранная в ходе проведения разведки информация передается по имеющимся средствам связи в ОШ КЧС субъекта Российской Федерации.

Основные задачи ОГ на месте аварии:

осуществлять руководство по ликвидации ЧС (аварии);

организовывать взаимодействие с органами управления Ф и ТП РСЧС, КЧС субъекта округа, органами управления федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, привлекаемых к ликвидации аварии;

организовать и контролировать выполнение решения КЧС субъекта Российской Федерации по использованию сил, средств и необходимых видов ресурсов, а также распределению материальных средств;

координировать действия аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении работ;

организовать работу по оповещению и информированию населения и взаимодействию со СМИ на месте аварии.

Материально-техническое обеспечение деятельности оперативных групп рекомендуется осуществлять в соответствии с требованиями руководящих документов.

Оснащение техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, продовольствием, горюче-смазочными материалами, другими материальными средствами должно обеспечивать автономность работы в зоне аварии личного состава ОГ не менее 3-х суток.

2.4. Организация информационного обеспечения

Информацию об авариях (происшествиях) необходимо размещать на официальных сайтах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъекту Российской Федерации, исполнительных органах государственной власти субъекта округа, сайтах органов местного самоуправления. В средства массовой информации отправляется экстренное предупреждение. Рассылка осуществляется в информационные агентства, а также в печатные СМИ. Экстренное предупреждение также размещается в социальных сетях и блогосфере.

Специалистом по мониторингу ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации проводится мониторинг СМИ с целью выявления недостоверной информации, способной исказить истинную картину и вызвать панические настроения.

При необходимости разворачивается временный пресс-центр. Организуется работа по проведению фото-, видеосъемки, организация работы журналистов и организация комментариев должностных лиц по проводимым мероприятиям.

В Главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации организуется работа телефона «горячей линии» с доведением информации о функционировании «горячей линии» до населения через СМИ.

Также необходимо заблаговременно предусмотреть:

налаживание взаимодействия со средствами массовой информации муниципальных районов (городских округов), способными в кратчайшие сроки оповестить население о ситуации по отключению теплоснабжения.

Порядок действий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по информированию населения при получении информации об авариях (происшествиях), связанных с отключением теплоснабжения

1. Организуется доведение прогноза до должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, глав муниципальных образований, органов управления территориальной подсистемы РСЧС, согласно списку доведения о рисках, прогнозируемых на территории области, утвержденного председателем КЧС субъекта РФ.

2. Для информирования населения организуется через пресс-службы всех заинтересованных ведомств (организаций) передача прогноза в средства массовой информации (теле-, радиоканалы, информационные агентства, печатные издания) осуществляются публикации на официальных сайтах и страницах социальных сетей организаций (учреждений), с рекомендациями населению по профилю учреждения.

3. Организуется информирование населения с помощью штатных систем оповещения населения в местах массового пребывания.

2.5. Организация управления и связи

Основой для организации связи являются схемы связи и планирующие документы, отработанные в период повседневной деятельности.

Приводятся в состояние готовности силы и средства связи, в том числе оперативных групп муниципальных районов, уточняются планы их действий и при необходимости выдвигаются в предполагаемый район ЧС (происшествия) для уточнения обстановки по связи (покрытие радио и сотовой связи, возможность организации полевой кабельной линии к стационарной сети общего пользования) предварительно уточняется информация в соответствии с паспортом территории.

Основным видом связи является радиосвязь, а также средства сотовой связи. При необходимости предусматривается использование видеоконференцсвязи, передача данных и телевизионных изображений в реальном масштабе времени.

Общую координацию связи в районе осуществляет начальник ЕДДС муниципального образования.

Система связи единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района должна включать:

каналы проводной телефонной, цифровой, видеоконференцсвязи, на базе каналов сети связи общего пользования и ведомственной сети связи, посредством которых обеспечивается телефонная, видеоконференцсвязь как с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с другими ведомственными структурами; сети

КВ (27.135 КГц) и УКВ (130-170 МГц, 430-470 МГц) радиосвязи, обеспечивающие связь в телефонном режиме с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с органами управления других ведомственных структур; каналы передачи данных на базе сети передачи данных общего пользования и ведомственных сетей передачи данных, обеспечивающие передачу данных, как с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с органами управления других ведомственных структур.

Связь от единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных районов организуется согласно схеме организации связи.

1. С узлом связи Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации организуется:

а) проводная: по постоянно действующим каналам и линиям связи с обеспечением следующих видов связи:

телефонная открытая по ведомственной цифровой сети связи и выделенному открытому каналу связи;

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

факсимильная по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по ведомственной цифровой сети связи; видеоконференцсвязь по ведомственной цифровой сети связи;

б) радио:

в КВ радиосети центрального регионального центра МЧС России.

2. С пунктом связи пожарно-спасательной части:

а) проводную:

по постоянно действующим каналам и линиям связи с обеспечением следующих видов связи:

телефонная открытая по ведомственной цифровой сети связи и выделенному открытому каналу связи;

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

факсимильная по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по ведомственной цифровой сети связи;

видеоконференцсвязь по ведомственной цифровой сети связи;

б) радио:

в УКВ диапазоне на частотах 430-470 МГц.

3. С дежурно-диспетчерскими службами муниципальных районов (городских округов), аварийно-спасательными службами по постоянно действующим каналам и линиям связи с обеспечением следующих видов связи:

а) проводную:

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной

сети связи общего пользования;

факсимильная по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по сети «Интернет»;

б) радио:

в УКВ диапазоне на частоте 38-48 Мгц и 130-170 Мгц; в КВ диапазона на частоте «27.135 Мгц».

Управление силами и средствами функциональных, территориальной подсистем РСЧС и организаций, привлекаемыми для выполнения мероприятий по смягчению последствий возможных ЧС (происшествий) с возникновением аварий на объектах теплоснабжения, осуществляется из межведомственного оперативного штаба ликвидации чрезвычайных ситуаций, развернутого в здании ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, и непосредственно в районах возможных ЧС через оперативные группы КЧС муниципальных образований, местных пожарно-спасательных гарнизонов, ФКУ «ЦУКС МЧС России по субъекту Российской Федерации» с использованием существующей сети связи и передачи данных общего пользования операторов проводной и сотовой связи, ведомственных сетей связи и передачи данных правительства Субъекта Российской Федерации, МЧС России.

Работа ЕДДС субъекта Российской Федерации

ЕДДС муниципального образования является вышестоящим органом повседневного управления для всех взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и ДДС организаций и ведомств независимо от форм собственности по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о ЧС (происшествиях) и совместных действий при угрозе или возникновении ЧС, а также в повседневной деятельности. ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность во взаимодействии с ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, ДДС органов государственной власти и организаций.

При получении информации от ОДС ЦУКС Главного управления по субъекту Российской Федерации о возникновении аварий на объектах теплоснабжения оперативный дежурный ЕДДС муниципального образования осуществляет:

доведение полученной информации до глав администраций и сельских поселений, председателя КЧС субъекта РФ, взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и ДДС организаций и ведомств; организует по указанию председателя КЧС субъекта РФ оповещение и сбор ОШ, отправку ОГ муниципального образования для оценки и контроля обстановки;

организует сбор и обобщение информации по организации и проведению информирования и оповещения населения.

2.6. Порядок выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации для ликвидации последствий ЧС

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (в редакции 2016 г.), бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций на:

а) проведение аварийно-спасательных работ, включающих:

1. Определение границ зоны чрезвычайной ситуации.
2. Ввод (вывод) сил и средств в зону (из зоны) чрезвычайной ситуации.
3. Поиск пострадавших в зоне чрезвычайной ситуации.
4. Деблокирование, извлечение, спасение пострадавших из аварийной среды.
5. Защиту пострадавших от поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации.
6. Оказание пострадавшим первой медицинской помощи.
7. Локализация и ликвидация поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации.
8. Обеспечение жизнедеятельности сил по ликвидации чрезвычайной ситуации.
9. Эвакуация населения из зоны чрезвычайной ситуации и его возвращение в места постоянного проживания.

б) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, включающих:

1. Устройство и возведение временных сооружений для защиты территорий и объектов, их разборка и демонтаж.
2. Устройство временных сооружений для отвода водных, селевых, оползневых и других масс, разборка и демонтаж этих сооружений.
3. Устройство временных переправ, проездов и проходов, подготовка путей экстренной эвакуации.
4. Восстановление по временной схеме объектов транспортной, коммунальной и инженерной инфраструктуры, промышленности, связи и сельского хозяйства.
5. Подготовка объектов к восстановительным работам (откачка воды, просушка помещений первых надземных, цокольных и подвальных этажей, обрушение и временное укрепление аварийных конструкций зданий и сооружений, вывоз мусора).

6. Восстановительные работы на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения

и социальной поддержки населения, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением работ, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет расходов инвестиционного характера, а также работ, связанных с внутренней отделкой помещений).

7. Санитарная очистка (обработка) территории населенных пунктов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации.

а) развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан (из расчета за временное размещение – до 550 рублей на человека в сутки, за питание – до 250 рублей на человека в сутки);

б) оказание гражданам единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей на человека;

в) оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество – 50 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество – 100 тыс. рублей на человека);

г) выплата единовременного пособия:

членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, в размере 1 млн. рублей на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи;

семьям граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному законодательством Российской Федерации;

гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или средней тяжести вред в размере 400 тыс. рублей на человека, легкий вред – 200 тыс. рублей на человека);

д) проведение федеральными государственными учреждениями судебно-медицинской экспертизы высокотехнологичных молекулярно-генетических исследований при проведении судебно-медицинской экспертизы биологических объектов, транспортировка биологического материала для проведения указанных исследований, а также эвакуация и оказание гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

е) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований составляет более 0,5 процента объема доходов бюджета субъекта, не позднее одного месяца со дня возникновения ЧС обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований.

Приказом МЧС России от 29 августа 2014 г. №470 «Об утверждении Порядка подготовки документов для обоснования размеров

запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Минюсте РФ 23 сентября 2014 г., регистрационный № 34105) утвержден Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – соответственно Порядок, обосновывающие документы, резервный фонд) устанавливает правила подготовки федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации документов, указанных в пункте 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. №110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

ПРОТОКОЛ

внеочередного заседания комиссии Пензенской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

№ ___
(вариант)

26.01.2017 года

14 час. 30 мин. – зал ВКС ЦУКС
ГУ МЧС России по Пензенской области

Присутствовали члены комиссии:

- | | |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Панюхин М.А. | начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (заместитель председателя комиссии) |
| Нехорошев Н.Е. | Начальник отдела (центра) мониторинга и прогнозирования ЧС, связи и оповещения ГБУ «Пензенский пожарно-спасательный центр» |
| Абрамов Б.В. | заместитель руководителя Верхне-Волжского бассейнового водного управления - начальник отдела водных ресурсов по Пензенской области |
| Акулов С.Е. | начальник государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр» |
| Булыгин А.В. | председатель совета Пензенского областного отделения Общероссийской общественной организации Всероссийского добровольного пожарного общества |
| Козлов Д.П. | первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Пензенской области |
| Кожевников М.А. | заместитель директора - главный инженер филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» |
| Ларюшин С.Н. | генеральный директор ОАО «Пензенский автотранспортный холдинг» |
| Крымов А.Г. | заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области |
| Лебедев Е.Л. | руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области |
| Неворотова В.И. | начальник Пензенского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» |
| Люсев О.Н. | первый заместитель генерального директора – главный инженер ОАО «Газпром газораспределение Пенза» |
| Пивоварчук В.Л. | первый заместитель Министра здравоохранения Пензенской области |

Шомников В.В.	начальник Управления организации социальной помощи населению и работы с инвалидами Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.
Парамонов В.К.	директор федерального государственного бюджетного учреждения «Сурский гидроузел»
Аникеев А.С	министр образования и науки Пензенской области
Черушов И.В.	заместитель начальника Главного управления МЧС России по Пензенской области, начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы

Председательствующий: Семенов Д.В. – заместитель Председателя Правительства Пензенской области, председатель комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности при Правительстве Пензенской области.

В видеоконференции приняли участие главы администраций муниципальных районов и городских округов Пензенской области, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности.

В работе комиссии приняли участие:
председатель Правительства Пензенской области Симонов Н.П.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об обеспечении готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пензенской области к оперативному реагированию на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в связи с аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

СЛУШАЛИ: 1. Об обеспечении готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пензенской области к оперативному реагированию на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в связи с аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

Козлов Д.П - первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Пензенской области

Выступили:

Семенов Д.В. – заместитель Председателя Правительства Пензенской области, председатель комиссии.

РЕШИЛИ:

В целях повышения уровня готовности к оперативному реагированию территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс»:

1. В соответствии с пунктом 14 статьи 11 Закона Пензенской области от 22.12.1997 № 21-ОЗ «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ходатайствовать перед Правительством Пензенской области о введении режима «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» для территориальной подсистемы единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пензенской области с 15.00 26.01.2017 и до особого распоряжения.

2. Главному управлению МЧС России по Пензенской области (_____)
(по согласованию):

2.1. Довести указанную информацию до органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пензенской области.

2.2. Усилить работу по мониторингу оперативной обстановки, а также по информированию населения об ее изменении и о проводимых мероприятиях, задействовав СМИ регионального и федерального уровня.

2.3. Организовать оперативное реагирование на изменение обстановки с немедленным привлечением оперативных групп ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Пензенской области», администраций муниципальных образований, пожарно-спасательных гарнизонов и представителей других министерств и ведомств в рамках взаимодействия.

3. Руководителям органов исполнительной власти Пензенской области, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пензенской области:

3.1. Разработать графики круглосуточного дежурства руководящего состава.

3.2. Обеспечить оперативное реагирование дежурно-диспетчерских служб и подчиненных сил на возникающие чрезвычайные ситуации, аварии и происшествия, вызванные аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

3.3. Запланировать дежурство усиленных смен аварийно-восстановительных бригад.

4. Главам администраций муниципальных образований:

4.1. Разработать графики круглосуточного дежурства из числа лиц руководящего состава и членов комиссии по ЧС и ОПБ муниципального образования при ухудшении обстановки.

4.2. Принять неотложные меры к обеспечению бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения и объектов социальной сферы, коммунальных служб, систем энергоснабжения.

4.3. Предусмотреть усиление дежурных аварийных служб.

4.4. Организовать оповещение населения об ожидающихся отключениях теплосистем и мерах по защите от возможных последствий.

4.5. Организовать представление информации по отключению теплоснабжения, особенно социально-значимых объектов, а также информации по выполненным аварийно-восстановительным работам по линии ЕДДС в ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Пензенской области».

5. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области (_____):

5.1. Организовать непрерывный сбор информации о состоянии объектов ЖКХ, контроль готовности дежурных диспетчерских и аварийных служб муниципальных образований.

5.2. Проверить состояние сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, а также аварийно-технический запас материальных ресурсов области и при необходимости, принять меры к его пополнению.

6. Министерству здравоохранения Пензенской области (_____):

6.1. Привести лечебно-профилактические учреждения в готовность к работе в условиях ограничения подачи тепла, нарушениях работы коммунальных систем и отключения электроэнергии.

6.2. Проверить и привести в готовность к применению резервные источники электроэнергии.

6.3. Подготовить машины экипажей скорой медицинской помощи к работе в условиях обледенения проезжей части.

7. Управлению МВД России по Пензенской области (_____) (по согласованию):

7.1. Спланировать мероприятия по усилению охраны общественного порядка в условиях возможных ЧС.

7.2. Спланировать регулирование автомобильного движения в случае затрудненного проезда из-за гололеда, снежных заносов, а так же при не работающих светофорах из-за отключения подачи электроэнергии.

8. Руководителю ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» (_____) (по согласованию):

8.1. Принять все необходимые меры к оперативной ликвидации аварий на сетях теплоснабжения, в первую очередь на системах жизнеобеспечения ЖКХ населенных пунктов, объектах социальной сферы и потенциально опасных объектах.

8.2. Обеспечить проведение аварийно-восстановительных работ на электросетях в круглосуточном режиме. Предусмотреть усиление дежурных аварийных служб, привлечь резервные бригады для проведения аварийно-восстановительных работ на объектах в зоне чрезвычайной ситуации, а при необходимости инициировать привлечение сил и средств других субъектов РФ.

8.3. Привести в готовность мобильные средства электро- и теплоснабжения для обеспечения проведения аварийно-восстановительных работ.

8.4. О фактах аварий на системах электро-, тепло-, водоснабжения представлять немедленные доклады в ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Пензенской области» по линии дежурно-диспетчерских служб.

Председатель комиссии
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности
при Правительстве Пензенской области

Д.В. Семёнов

Руководитель секретариата комиссии
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности
при Правительстве Пензенской области

Н.Е. Нехорошев

РЕШЕНИЕ

внеочередного заседания комиссии _____ области
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности
№ __
(вариант)

26.01.2017 года
14 час. 30 мин. – зал ВКС ЦУКС
ГУ МЧС России по Пензенской
области

Присутствовали члены комиссии:

- | | |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Панюхин М.А. | начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области
(заместитель председателя комиссии) |
| Нехорошев Н.Е. | Начальник отдела (центра) мониторинга и прогнозирования ЧС, связи и оповещения ГБУ «Пензенский пожарно-спасательный центр» |
| Абрамов Б.В. | заместитель руководителя Верхне-Волжского бассейнового водного управления - начальник отдела водных ресурсов по Пензенской области |
| Акулов С.Е. | начальник государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр» |
| Булыгин А.В. | председатель совета Пензенского областного отделения Общероссийской общественной организации Всероссийского добровольного пожарного общества |
| Козлов Д.П. | первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Пензенской области |
| Кожевников М.А. | заместитель директора - главный инженер филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» |
| Ларюшин С.Н. | генеральный директор ОАО «Пензенский автотранспортный холдинг» |
| Крымов А.Г. | заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области |
| Лебедев Е.Л. | руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пензенской области |
| Неворотова В.И. | начальник Пензенского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» |
| Люсов О.И. | первый заместитель генерального директора – главный инженер ОАО «Газпром газораспределение Пенза» |
| Пивоварчук В.Л. | первый заместитель Министра здравоохранения Пензенской области |

Шомников В.В.	начальник Управления организации социальной помощи населению и работы с инвалидами Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.
Парамонов В.К.	директор федерального государственного бюджетного учреждения «Сурский гидроузел»
Аникеев А.С	министр образования и науки Пензенской области
Черушов И.В.	заместитель начальника Главного управления МЧС России по Пензенской области, начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы

Председательствующий: Семенов Д.В. – заместитель Председателя Правительства Пензенской области, председатель комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности при Правительстве Пензенской области.

В видеоконференции приняли участие главы администраций муниципальных районов и городских округов Пензенской области, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности.

В работе комиссии приняли участие:

председатель Правительства Пензенской области Симонов Н.П.

П О В Е С Т К А Д Н Я:

1. Об обеспечении готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пензенской области к оперативному реагированию на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в связи с аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

СЛУШАЛИ: 1. Об обеспечении готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пензенской области к оперативному реагированию на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в связи с аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

Козлов Д.П. - первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Пензенской области

Выступили:

Семенов Д.В. – заместитель Председателя Правительства Пензенской области, председатель комиссии.

РЕШИЛИ:

В целях обеспечения ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с аварией на ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс», рекомендовать:

1. Главам администраций муниципальных образований Пензенской области: разработать и представить в секретариат комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности при Правительстве Пензенской области утвержденные планы аварийно-восстановительных работ.

Срок – до 17.00 26.01.2017 г.

2. Министерству ЖКХ Пензенской области (_____), руководителю ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» (_____) (по согласованию),:

разработать планы мероприятий по подключению теплоснабжения.

Срок – до 17.00 26.01.2017 г.

3. Главному управлению МЧС России по Пензенской области (Козлову Д.П.):
организовать контроль за исполнением планов работ, проводимых в муниципальных образованиях Пензенской области, а также силами Министерства ЖКХ Пензенской области и ТЭЦ-1 производственного подразделения филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс».

Срок – до завершения работ.

Председатель комиссии
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности
при Правительстве Пензенской области

Д.В. Семёнов

Руководитель секретариата комиссии
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности
при Правительстве Пензенской области

Н.Е. Нехорошев

АКТ
о завершении работ, связанных с нарушением теплоснабжения на территории
муниципального образования
(образец)

Акт
по ликвидации нарушений теплоснабжения
на территории г. Пензы.

Работы, связанные с восстановлением теплоснабжения в городе Пензе
выполнены в полном объеме.

Работа теплосетей организована в штатном режиме.

Глава администрации г. Пензы



В.Н. Кувайцев

Начальник МКП «Теплоснабжение»



С.В. Патрикеев

Начальник Управления по делам ГОЧС г. Пензы



А.И. Михайлов

«30» января 2017 г.