



МЧС РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«СПЕЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ № 88 МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**

П Р И К А З

30.01.2019

г. Протвино

№ 54

Об утверждении «Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности на 2019 год»

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказываю:

1. Утвердить «Программу профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности на 2019 год».
2. Сотрудникам отделения ФГПН совместно с ГПП управления и специальными пожарно-спасательными частями обеспечить своевременное исполнение мероприятий, предусмотренных «Программой...».
3. Приказ довести до должностных лиц в части их касающейся.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник управления
полковник внутренней службы

Р.Г. Рыбаков

Приложение
к приказу ФГКУ «Специальное управление
ФПС №88 МЧС России»
от 30.01.2019 № 54

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2019 ГОД**

Наименование территориального органа	ФГКУ «Специальное управление ФПС №88 МЧС России»
Срок начала и окончания программы	01.03.2019 – 31.12.2019
Участвующие структурные подразделения	Отделение федерального государственного пожарного надзора ФГКУ «Специальное управление ФПС №88 МЧС России» Специальные пожарно-спасательные части ФГКУ «Специальное управление ФПС №88 МЧС России»
Ключевые участники программы	Органы местного самоуправления, органы муниципального контроля; руководители администраций охраняемых объектов; подразделения добровольной пожарной охраны; граждане, участвующие в проведении профилактической работы.

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1.1.1. Федеральный государственный пожарный надзор

Отделение ФГПН осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности. Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органом ГПН с применением риск-ориентированного подхода.

Отделение ФГПН Специального управления ФПС №88 МЧС России осуществляет федеральный государственный пожарный надзор за деятельностью 12 юридических лиц, на территории которых располагается 540 объектов защиты. На 2018 год в целях

организации федерального государственного пожарного надзора с применением риск-ориентированного подхода и во исполнение пунктов 22 и 23 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» отделением ФГПН управления сформирован перечень объектов защиты с присвоением им соответствующих категорий риска, который утвержден начальником управления - главным государственным инспектором управления по пожарному надзору.

За 2018 год на территории охраняемых организаций пожаров не произошло. В АППЛ: 2017 г. - 1; 2016 г. - 1; 2015 г. - 1 соответственно.

Основными причинами возникновения пожаров является нарушение технологических процессов производства.

За 2018 г. - 1 плановая проверка, выявлено 0 нарушений, устранено в ходе проверки - 0.

За 2017 г. - 1 плановая проверка, выявлено 40 нарушений, устранено в ходе проверки - 0.

За 2016 г. - 10 плановых проверок, выявлено 168 нарушений, устранено в ходе проверки - 0;

За 2015 г. - 3 плановых проверки, выявлено 154 нарушения, устранено в ходе проверки - 23.

За 2018 г. - 12 внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, выявлено 30 нарушений, устранено - 124.

За 2017 г. - 11 внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, выявлено 8 нарушений, устранено - 150.

За 2016 г. - 11 внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, выявлено 5 нарушений, устранено - 177.

За 2015 г. - 14 внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, выявлено 27 нарушений, устранено - 112.

Средний показатель за последние 4 года в части исполнения предписаний ОФГПН составил 91%.

1.1.2. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Предметом государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Отделение ФГПН управления:

- осуществляет проверки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, выдачу уведомлений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

- возбуждает дела об административных правонарушениях, принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- обращается в суд с заявлениями об аннулировании лицензий;

- разрабатывает ежегодный план проведения плановых проверок.

Общее количество лицензий «По монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», действующих в охраняемых управлениях организациях, составляет 3 лицензии.

Заявлений по предоставлению или переоформлению лицензий за 2018 год в ОФГПН управления не поступало.

1.2. Анализ достигнутого уровня профилактической работы.

Подготовлены предложения по совершенствованию осуществления государственного пожарного надзора МЧС России во исполнение приказа МЧС России от 31.12.2010 №718 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Размещён на интернет-сайте ветеранской организации ФГКУ «Специальное управление ФПС №88 МЧС России» «Наследие» перечень актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Размещены на интернет-сайте ветеранской организации ФГКУ «Специальное управление ФПС №88 МЧС России» «Наследие» перечни контрольных вопросов (чек-листы) в области федерального государственного пожарного надзора, для внедрения механизма обучения подконтрольных субъектов, самостоятельного определения ими перечня предъявляемых к ним требований.

Размещён на интернет-сайте ГУ МЧС России по Московской области ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год отделением ФГПН управления.

Размещена на интернет-сайте ГУ МЧС России по Московской области программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год управления.

Раздел 2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы

Цели профилактической работы

Одним из важнейших направлений профилактической работы является противопожарная пропаганда. Целью противопожарной пропаганды является внедрение в сознание людей реальности существования проблемы пожаров, формирование общественного мнения и психологических установок на личную и коллективную ответственность за пожарную безопасность окружающей среды, за сохранение и преумножение народных богатств.

Процесс формулирования и выбора целей пропаганды является постоянным и непрерывным, так как в зависимости от внешних и внутренних условий цели могут изменяться.

В настоящее время деятельность в области противопожарной пропаганды направлена на ту же стратегическую цель, что и вся профилактическая работа в целом, а именно добиться снижения количества пожаров и числа погибших и травмированных при них людей.

Задачи профилактической работы

Одной из важных задач противопожарной пропаганды является формирование позитивного общественного мнения вокруг проблем обеспечения пожарной безопасности, поскольку эффективность функционирования системы защиты населения и территорий от пожаров во многом определяется отношением к ней общества.

Задачами являются:

- воспитание у людей чувства ответственности за сохранение человеческих жизней, материальных и духовных ценностей, окружающей среды от огня;
 - развитие позитивного мировоззрения каждого человека в сфере личной и общественной безопасности;
 - воспитание у людей грамотного, с точки зрения обеспечения пожарной безопасности, отношения к предметам и явлениям окружающего мира;
 - воспитание внутренней потребности каждого человека соблюдать требования пожарной безопасности;
 - информирование населения о случаях пожаров и их последствиях; о мерах по предотвращению пожаров и правильных действиях в случае их возникновения;
 - популяризация деятельности работников пожарной охраны;
 - повышение престижа пожарной охраны и создание по отношению к ней позитивного общественного мнения;
 - освещение передового опыта и научно-технических достижений в области предупреждения и тушения пожаров;
 - подготовка граждан к работе с источниками информации в области обеспечения пожарной безопасности, с современными технологиями и техническими средствами пропаганды, информирования и оповещения, обучение пользоваться ими.
- Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение подконтрольных субъектов, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий по проведению профилактической работы

1. Размещение на официальном сайте ветеранской организации ФГКУ «Специальное управление ФПС №88 МЧС России перечней нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и нормативных документов.
2. Информирование поднадзорных охраняемых организаций и граждан по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.
3. Информирование охраняемых объектов и обновление информации на сайте ветеранской организации: при изменениях требований пожарной безопасности, о содержании новых нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, устанавливающих обязательные требования, о внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.
4. Ежегодное обобщение практики осуществления государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности и профилактики их нарушений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься охраняемыми организациями и гражданами в целях недопущения таких нарушений.
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.
6. Силами группы профилактики пожаров управления и профилактического состава специальных пожарно-спасательных частей

проводить иные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, а именно:

6.1. Мероприятия по информационному освещению мер пожарной безопасности:

- выступлений на телевидении;
- выступлений на радио;
- публикаций материалов в газетах, журналах.
- 6.2. Издание и распространение специальной литературы (буклетов).
- 6.3. Выпуск рекламной продукции (листовок, памяток, инфомаций).
- 6.4. Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).
- 6.5. Организация и проведение массовых профилактических мероприятий:
 - тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, спортивных мероприятий;
 - совещаний, семинаров, конференций с представителями или руководителями объектов;
 - сходов граждан, встреч с населением;
 - инструктивных занятий, бесед, уроков, докладов, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом;

- дней безопасности, дней открытых дверей;

- демонстраций пожарной техники;

- других мероприятий.

6.6. Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми:

- конкурсов детско-юношеского творчества на тематику безопасности;

- соревнований по пожарно-спасательному спорту;

- учебно-познавательных занятий с детьми;

- других мероприятий.

6.7. Обучение мерам пожарной безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

6.8. Согласование программ обучения работников организаций мерам пожарной безопасности.

6.9. Создание добровольных дружин юных пожарных, кадетских классов.

6.10. Формирование в организациях добровольных пожарных дружин из числа работников.

6.11. Проведение профилактических обследований объектов защиты.

6.12. Проведение совместных рейдов:

- с сотрудниками органов внутренних дел по профилактике правонарушений;

- с представителями органов социальной защиты по местам проживания социально незадапированных граждан, неблагополучных многодетных семей;

- с представителями торговой инспекцией;

- других.

6.13. Проведение практических отработок:

- эвакуации людей из зданий;

- действий людей при получении сигнала оповещения ГО, угрозы возникновения ЧС;

- регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов;

- оперативных планов (карточек) пожаротушения.

- 6.14. Проведение профилактических бесед (инструктажей);
 6.15. Направление информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Кадровое обеспечение программы определяется общими трудовыми ресурсами должностных лиц органа ГПН на проведение профилактических мероприятий.

Трудовые ресурсы должностных лиц органа ГПН на проведение профилактических мероприятий определяются исходя из численности должностных лиц органа ГПН, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий, эффективного годового фонда рабочего времени должностного лица, а также численного значения показателя, определяющего долю профилактической работы в деятельности должностных лиц органа ГПН.

Численность должностных лиц органа ГПН, осуществляющих профилактические мероприятия, составляет 4 человека.

Эффективный годовой фонд рабочего времени должностного лица органа ГПН определяется на основании годового фонда рабочего времени, определяемого по производственному календарю на плановый период, за исключением предоставляемого отпуска.

На 2019 год при 40-часовой рабочей неделе годового времени по производственному календарю составляет 1970 час.

Средняя продолжительность предоставляемого должностному лицу органа ГПН отпуска (с учётом основного и дополнительного) составляет 35 рабочих дней. При 40-часовой рабочей неделе продолжительность отпуска составляет 280 часов. Эффективный фонд рабочего времени должностного лица органа ГПН составляет 1970 – 280 = 1690 часов.

Общие трудовые ресурсы должностных лиц органа ГПН, осуществляющих функции ФГПН и выполняющих профилактическую работу составляет:

4 чел. * 1690 час. = 6760 чел.*час.

Числовое значение показателя, определяющего долю профилактической работы, установлено паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и составляет в 2018 году не менее 35%, в 2019 году не менее 40%, в 2020 не менее 45% общих трудовых ресурсов.

Плановые трудовые ресурсы на профилактическую работу в 2019 году составят не менее: $0,40 * 6760 = 2704$ чел.*час.

Финансовое обеспечение программы определяется объёмом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц органа ГПН, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий:

- заместитель начальника отделения ФГПН.

Ответственные за реализацию программы:

- старший инспектор отделения ФГПН;

- дознаватель отделения ФГПН.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Для эффективного функционирования системы противопожарной пропаганды необходимо четкое представление обо всех ее элементах, умение использовать с максимальной отдачей каждый из них в отдельности и в разных сочетаниях. В целом деятельность по противопожарной пропаганде должна быть плановой, хорошо скоординированной, учитывать особенности объекта воздействия, поставлена на профессиональную основу. Это тем более важно, что в проведении противопожарной пропаганды в тех или иных формах участвует множество организаций: подразделения федеральной противопожарной службы, других видов пожарной охраны, органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения (организации) и др.

Противопожарная пропаганда представляет собой сферу профессиональной деятельности по распространению в обществе идей обеспечения пожарной безопасности, формированию у масс определенного мировоззрения. Принимая во внимание значение и возможности пропаганды в выработке сознания и осмысленного с точки зрения пожарной безопасности поведения людей, организацию противопожарной пропаганды необходимо осуществлять на научной основе.

Противопожарная пропаганда это сложная, кропотливая, ежедневная работа специалистов пожарной охраны за каждую человеческую жизнь в борьбе с огненной стихией.