

Приложение к приказу Главного управления
МЧС России по Московской области

№ 139-34

от «29» 01 2021 г.

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Московской области (за 2020 год)

Введение.

Настоящий Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Московской области (далее – Обзор практики) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О Федеральном государственном пожарном надзоре»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки

органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденным Правительством Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

- основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

- Приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»;

- Приказа МЧС России от 28.06.2018 № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, исполняемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности»;

- Приказа МЧС России от 14.12.2018 № 600 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной услуги по предоставлению информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) исполняемым объектам категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности»;

- Приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»;

- Приказа Главного управления МЧС России по Московской области от 16.12.2019 № 616 «Об утверждении Программы Главного управления МЧС России по Московской области профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год» (размещен в свободном доступе на официальном интернет-сайте Главного управления «www.50.mchs.gov.ru» (в разделе «Надзорная деятельность и профилактическая работа»)).

В настоящем Обзоре используются следующие основные понятия:

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, исполняемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также к производимой и (или) реализуемой хозяйствующими субъектами продукции (выполняемым работам, предоставляемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации,

нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами;

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную деятельность по доход деятельности в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии или в силу членства в саморегулируемой организации, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), физические лица, обратившиеся в уполномоченный государственный орган с заявлением о присвоение одного из вышеуказанных статусов, а также государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности);

риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля (надзора) - метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определённому классу (категории) опасности.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Московской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов; снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;

выработка наиболее действенного метода профилактики нарушений обязательных требований пожарной безопасности среди подконтрольных субъектов (правообладателей объектов защиты (зданий, сооружений, строений (в том числе временных)) и территорий (земельных участков), расположенных в границах области) без организации и проведения соответствующих проверок, в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательства. При этом учитывается, что Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению; подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Данный Обзор практики, также включает комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих требования пожарной безопасности, внесенных изменениях в действующие акты, сроки и порядке вступления их в действие (по состоянию на рассматриваемый период), а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых требований пожарной безопасности правообладателями объектов защиты и территорий, расположенных в границах Московской области.

Настоящий Обзор практики подлежит публичному обсуждению среди ключевых участников Обзора практики (подконтрольных субъектов, общественных объединений и организаций и т.д. (указанных в разделе 1 настоящего Обзора Практики)), а принятые по результатам публичных обсуждений решения учитываются при проведении работы в Московской области, направленной на профилактику нарушений требований пожарной безопасности.

1. Основные положения

1.1 Наименование территориального органа МЧС России:	Главное управление МЧС России по Московской области		Период обзора:	01.01.2020 – 31.12.2020
1.2 Ответственные за организацию и проведение Обзора практики:	Заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Московской области (заместитель Главного государственного инспектора Московской области по пожарному надзору) полковник внутренней службы В.Ю. Сергеев. Начальник отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Московской области Р.Д. Мусаев.			
1.3 Участвующие структурные подразделения ГУ МЧС России по Московской области:	Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Московской области; Территориальные отделы надзорной деятельности и профилактической работы в муниципальных образованиях Московской области (государственные инспектора городских округов (городов) области по пожарному надзору); Отдел безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Московской области; Пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в муниципальных образованиях Московской области.			
1.4 Ключевые участники Обзора практики:	Руководители предприятий и учреждений Московской области (юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся правообладателями объектов защиты и территорий, расположенных в границах области; являющиеся производителями, поставщиками товаров (работ и услуг), подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, а также изготовителями (поставщиками) веществ, материалов, изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними; являющиеся субъектами надзора в области ГО и ЗНТ от ЧС), руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Московской области, руководители органов государственной власти Московской области, общественные организации и объединения, уставными целями которых является защита прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора).			

2. Содержание Обзора практики

2.1 Анализ правоприменительной практики осуществления Федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск – ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера применяется риск – ориентированный подход.

На территории Московской области расположено 524 объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (АППТ – 518, увеличение на 6 объектов в связи с изменением класса опасности опасного производственного объекта).

Ежегодным (сводным) планом проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год предусмотрено проведение 29 плановых проверок (АППТ – 129 (уменьшение в 4,4 раза) на предмет соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2020 году уполномоченными должностными лицами органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Московской области организовано и проведено 4 плановых проверки (АППТ – 129, уменьшение в 32 раза), а также 13 внеплановых проверок (АППТ – 33, уменьшение в 2,5 раза).

За выявленные по результатам проведенных проверок нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составлено 8 протоколов об административном правонарушении (АПНП – 75, уменьшение в 9,3 раза), из них на юридическое лицо – 5 протоколов, на должностное лицо – 3.

В 2020 году из 8 возбужденных административных дел, в 2 случаях (16%) судами было вынесено решение о привлечении лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 20 тысяч рублей.

Типичные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- отсутствие планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- не проведения учений и тренировок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе с привлечением ПАСФ и НАСФ;

- отсутствие резервов материально-технических и финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие обучения руководителей, работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Причинами возникновения нарушений требований в области требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- личная безответственность руководителя объектов;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителя;
- некомпетентность должностных лиц объекта.

Нормативные правовые документы, обосновывающие данные нарушения требований, являются:

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

2.2 Анализ правоприменительной практики осуществления Государственного надзора в области гражданской обороны

В соответствии с постановлениями правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны применяется риск – ориентированный подход.

В настоящее время на территории Московской области расположено 1086 объектов надзора в области гражданской обороны.

Ежегодным (сводным) планом проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления Московской области на 2020 год предусмотрено проведение 76 плановых проверок на предмет соблюдения требований в области гражданской обороны (Аналогичный период 2019 года (далее – АППГ) – 57 (+43%)).

В 2020 году уполномоченными должностными лицами органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Московской области организовано и проведено 12 плановых проверок по надзору в области гражданской обороны (АППГ – 57 (уменьшение в 4,7 раза)), а также 29 внеплановых проверок (АППГ – 84, уменьшение в 2,8 раза).

По результатам проведенных проверок выявлено 91 нарушений требований в области гражданской обороны (АППГ – 1025, (уменьшение в 11 раз)), а также установлено, что 338 нарушений устранено (АППГ – 1675 (+24%)), свидетельствуя о том, что предписания об устранении нарушений требований в области гражданской обороны устраняются на 90%.

За выявленные по результатам проведенных проверок нарушения требований в области гражданской обороны составлено 32 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 118 уменьшение в 3,6 раз), из них на юридических лиц – 18, должностных лиц – 14.

В 2020 году из 32 возбужденных административных дел, в 10 случаях (32%) судами было вынесено решение о привлечении лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 148 тысяч рублей.

Типичные нарушения обязательных требований в области гражданской обороны:

- нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны организациями и органами местного самоуправления;
- отсутствие у организаций и органов местного самоуправления средств индивидуальной защиты органов дыхания;

– отсутствие у организаций и органов местного самоуправления номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны, вышеуказанные запасы не созданы.

Причины возникновения нарушений требований в области гражданской обороны:

– личная ответственность руководителей организаций и органов местного самоуправления в вопросах соблюдения требований в области гражданской обороны, устанавливающих правила эксплуатации объектов гражданской обороны, обеспечения населения и работников организаций средствами индивидуальной защиты, создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны;

– отсутствие финансирования данных мероприятий со стороны вышестоящих организаций.

Нормативные правовые документы, обосновывающие данные нарушения требований, являются:

– Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

– приказ МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

– приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

2.3 Анализ правоприменительной практики в области организации и осуществления государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море РФ за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями), стоянками для них

2.3.1 Контроль за использованием маломерными судами на водных объектах

Осуществление надзора и контроля на водных объектах Московской области подразделениями ГУМС проводится в соответствии с требованиями Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море РФ за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России № 607 от 18.10.2013 г.

В течение 2020 года государственными инспекторами ГУМС МЧС России по Московской области проведено 3555 патрулирования, из них 975 совместно со спасателями (АПШ - 5144/1453).

В ходе проведенных рейдов и патрулирований государственными инспекторами ГУМС МЧС России по Московской области выявлено административных правонарушений 619 (АПШ-521, увеличение на 19%) по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 11.7 ч.2 (Нарушения правил плавания) – 61 протокол;
- ст. 11.8 ч.1,2 (Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 195 протоколов;
- ст. 11.8.1 ч.1,2 (Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) – 264 протокола;
- ст. 11.9. (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) – 9 протоколов;
- ст. 11.10 (Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах) – 81 протокол;
- ст. 11.12 (Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов) – 5 протоколов;
- ст. 19.5 (Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) – 1 протокол;
- ст. 19.22 (Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок) – 3 протокола.

Помещено маломерных судов на специализированную стоянку - 0 единиц.

Наибольшее количество административных правонарушений (42,6%) выявлено в соответствии со ст. 11.8.1 ч.1,2 КоАП РФ за нарушение правил эксплуатации судов, судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к

управлению маломерным судном, (31,5%) в соответствии с ч.1.2 ст. 11.8 КоАП РФ за нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, (13%) в соответствии со ст. 11.10 КоАП РФ за нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, (9,8%) в соответствии со ст.11.7 ч.2 за нарушение правил плавания, (1,5%) в соответствии со ст. 11.9. за управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, (0,8%) в соответствии со ст. 11.12 за нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, (0,6%) в соответствии со ст. 19.22 за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, (0,2%) в соответствии со ст.19.5 за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

В мировые суды было направлено 2 материала, предусматривающий ответственность по ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Решение о назначении наказания судьей вынесено.

Возникновение типовых нарушений правил происходит по следующим основным причинам: санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в большинстве случаев для судовладельцев являются незначительными.

халатное отношение судоводителей к обязанностям по обеспечению безопасности пассажиров при плавании на маломерных судах

управление незарегистрированным маломерным судном, как правило, с целью уклонения от налогов.

2.3.2 Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

Всего на учете в ГИМС МЧС России по Московской области состоит 88 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов. В 2020 г. было освидетельствовано и допущено к эксплуатации 79 баз для стоянок маломерных судов.

С начала 2020 года на владельцев баз в соответствии со ст. 11.12 КоАП РФ было составлено 5 протоколов об административном правонарушении.

В адрес собственников и ответственных должностных лиц баз (сооружений) для стоянок маломерных судов Московской области перед началом навигационного периода были направлены информационные письма с методическими рекомендациями по их эксплуатации, а также о процедуре взаимодействия между собственниками и органами осуществляющими надзор за эксплуатацией баз (сооружений) для стоянки маломерных судов.

В целях избежания административного наказания владельцем баз необходимо организовать контроль за выпуском маломерных судов, а именно:

а) проверять у судоводителя удостоверение на право управления маломерным судном, судовой билет с отметкой о

прохождении ежегодного технического освидетельствования (осмотра);

- б) проверить идентификационный номер или его несоответствия записям в судовом билете;
- г) проверить наличие неисправностей на судне, с которыми запрещено его пользование;
- д) проверить отсутствие на судне указанных в судовом билете норм снабжения;
- е) сверять нормы пассажироемкости и грузоподъемности;
- ж) проверить размещения пассажиров (грузов), вызывающего опасный крен или дифферент;
- з) проверить наличие на судне взрывоопасных и огнеопасных грузов, если судно не предназначено (не приспособлено) для перевозки этих грузов или если их перевозка осуществляется совместно с пассажирами;
- и) не выпускать судно, если прогнозируется опасная гидрометеорообстановка на водоеме для плавания судна данного типа;
- к) не выпускать судно при нахождении судоводителя в состоянии опьянения.

2.3.3 Надзор за пляжами

На учете в ГИМС МЧС России по Московской области состоит 116 пляжей (АПШГ - 117).

С начала года проведено 94 технических освидетельствований пляжей (АПШГ – 115), допущено к эксплуатации 93 пляжей из числа состоящих на учете (АПШГ – 114). В купальный сезон 2020 года было запланировано к открытию 3 дополнительных пляжа, открыто дополнительно - 3.

Основным проблемным вопросом продолжает оставаться недостаточное количество пляжей, что создаёт предпосылки для купания людей в запрещенных местах на водоемах, являющихся традиционными местами отдыха и купания населения.

Одним из решений данной проблемы является возможность дополнительного оборудования мест для купания на водных объектах.

2.4 Анализ осуществления Федерального государственного пожарного надзора

2.4.1 Осуществление Федерального государственного пожарного надзора в 2020 году

Используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственные и иные объекты недвижимого имущества, а также земельные участки, являющиеся объектами защиты, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с «Положением о Федеральном государственном пожарном надзоре», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.

Следует отметить, что в 2020 году государственный контроль (надзор), в целом, осуществляется с некоторыми ограничениями и особенностями, установленными Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Так, одними из основных ограничений осуществления контрольно-надзорной деятельности на текущий год, установленными названным нормативным правовым актом Правительства РФ, являются:

1. Выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении проверки допускался в следующих случаях:

- выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля согласован органами прокуратуры в ходе согласования проведения проверок, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 настоящего постановления;

- возможность выезда должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля предусмотрена поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации, требованием прокурора о проведении проверок, указанных в подпункте "в" пункта 1 настоящего постановления;

- выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора) осуществляется при проведении проверок, указанных в подпункте "з" пункта 1 настоящего постановления (проверка исполнения требований Федерального закона «О государственной тайне»);

2. Плановые проверки проводятся только в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не являющихся субъектами малого и среднего бизнеса, использующие (эксплуатирующие) производственные объекты, которые отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска;

3. Проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением вышеуказанных случаев, допускающих выезд проверяющего на объект защиты (объект надзора)

Проведение плановых проверок объектов защиты, в зависимости от присвоенной категории риска, осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;
- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Федеральный государственный пожарный надзор в отношении территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, земельных участков осуществляется в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

При этом, стоит учитывать, что основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей является истечение в году проведения проверки вышеуказанного периода времени с даты:

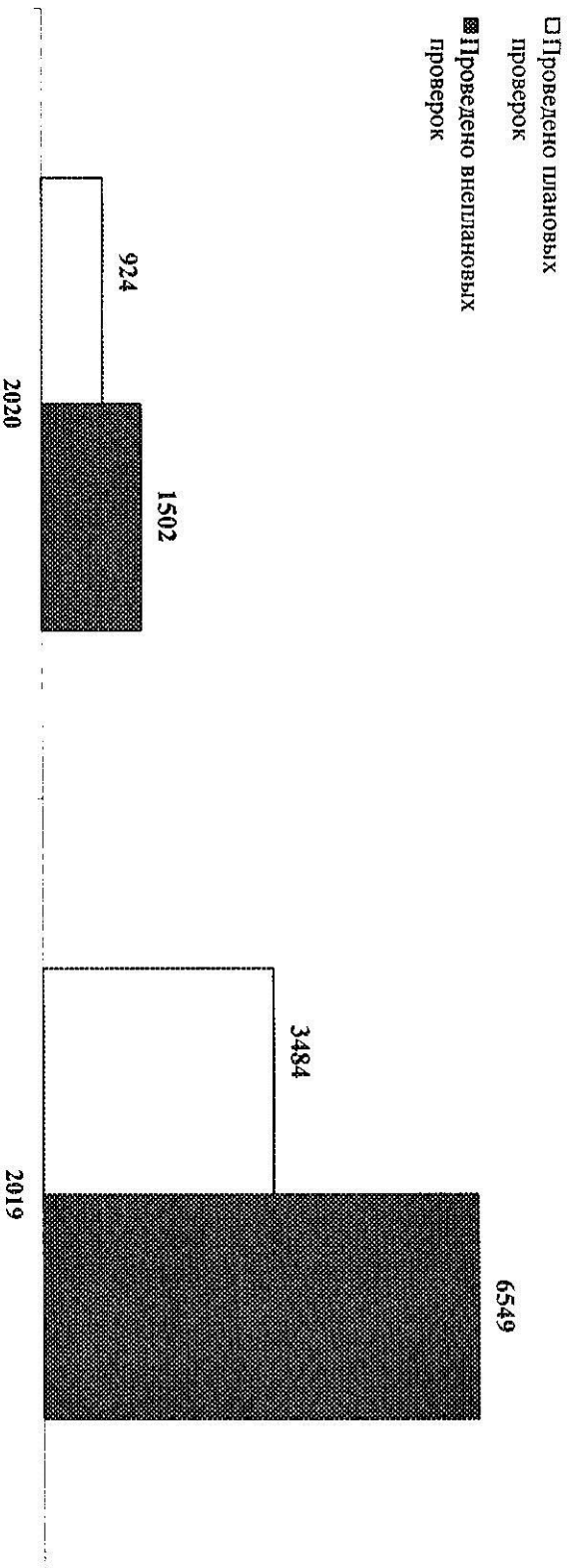
- ввода объекта защиты в эксплуатацию;
- окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты.

В настоящее время на территории области расположено 2702 объектов защиты чрезвычайно-высокого риска, 1976 объектов защиты высокого риска, 4039 объектов значительного риска, 16951 – среднего риска, 34430 – умеренного риска и 577403 объектов защиты низкого риска.

Исходя из вышеизложенного следует, что Ежегодным (сводным) планом Главного управления проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – Ежегодный план), учитывая риск-ориентированный подход при осуществлении Федерального государственного пожарного надзора, предусмотрено проведение 1193 плановые проверки (АПНП – 4032 (-72%)). В целях исполнения Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 из Ежегодного плана было исключено в установленном порядке 3962 плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год содержит информацию о 4350 плановых проверках в области пожарной безопасности.

В 2020 году уполномоченными должностными лицами органов государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Московской области организовано и проведено 924 плановых (АПНП-3484 (снижение более, чем в 3 раза)) и 1502 внеплановых проверок (АПНП - 6549 (снижение более, чем в 4 раза)), на предмет соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности на используемых (эксплуатируемых) объектах защиты, территориально расположенных в границах области. По результатам проведенных проверок выявлено 17980 нарушений требований пожарной безопасности (АПНП – 48127 (снижение более, чем в 2.7 раза)), а также установлено, что 16308 нарушений устранено (АПНП – 44203 (снижение более, чем в 2.5 раза)), свидетельствуя о том, что предписания об

устранении нарушений требований пожарной безопасности в области устраняются на 91%. Внесено 1367 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (требований пожарной безопасности) (АПШГ – 430 (увеличение более, чем в 3 раза)).



За истекший 2020 год должностными лицами органов ГПН Главного управления, с учетом дел поступивших из полиции и иных органов, за нарушение требований пожарной безопасности возбуждено 4932 административных дела (АПШГ 7724, уменьшение на 36,1 %), из них в отношении:

- граждан – 2117 (АПШГ 1198, увеличение на 76,7%);
- должностных лиц – 1845 (АПШГ 4496, уменьшение на 59,0%);
- юридических лиц – 970 (АПШГ 2030, уменьшение на 52,2%).

Наложено 2745 штрафных санкции (АПШГ 3840), на общую сумму 64 845 000 рублей (АПШГ 97 383 500 рублей), уменьшение в части количества штрафов на 28,5 %, из них:

- 1199 в отношении граждан на сумму 2 585 000 руб. (366 за АПШГ, на сумму 841 500 руб.), рост в части количества наложенных административных штрафов на 227,6 %;

- 1235 в отношении должностных лиц на сумму 11 764 000 руб. (2973 за АИПГ, на сумму 24 029 000 руб.), уменьшение в части количества штрафов на 58,5 %;

- 311 в отношении юридических лиц 50 496 000 руб. (501 за АИПГ, на сумму 72 513 000 руб.), уменьшение в части количества штрафов на 37,9 %.

Количество административных дел, по результатам которых вынесено административное наказание в виде предупреждения – 1398 АИПГ (2171, уменьшение на 35,6 %).

Направлено на рассмотрение в суды 720 административных дел (АИПГ 1589, уменьшение на 54,7%) и что составляет 14,5 % от общего количества административных дел, возбужденных сотрудниками надзорной деятельности и профилактической работы.

В порядке досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы в течение 2020 года были отменены (частично отменены) результаты проведенных 3-х внеплановых проверок (Акционерного общества «Михневский ремонтно-механический завод», ООО «Объединенная Компания» и ИП Сурков А.Г.), за АИПГ – 2. В судебном порядке в истекшем 2020 году результаты проведенных проверок не отменялись (АИПГ – 0).

Юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими (использующими) объекты защиты, расположенные в Московской области, активно реализуются права в сфере подтверждения их соответствия требованиям пожарной безопасности, путем проведения независимой оценки пожарного риска (пожарного аудита). Так, за 2020 год, в установленном порядке, в адрес Управления представлено 345 заключения о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты (АИПГ – 294 (+14%)), а также 586 расчетов по оценке индивидуальной величины пожарного риска (АИПГ – 704 (-11%)).

За 2020 год в адрес управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Московской области поступило 4612 обращений и заявления юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, что на 4,1% меньше, чем за аналогичный период 2019 года (4811 обращений).

Из поступивших обращений, 3542 (76,8%) - по вопросам противопожарного нормирования и нарушений пожарной безопасности, 549 (11,9%) - обращения, связанных с разъяснением требований законодательства в области пожарной безопасности, 521 (11,3%) – обращение по прочим вопросам, входящим в сферу деятельности государственного пожарного надзора.

Эксплуатация Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок»

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации № Пр-3086 п.6 о создании единого реестра учета плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых органами

государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля и размещения информации об их результатах и принятых мерах, и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 №415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» с 01.07.2015 проводится эксплуатация Автоматизированной системы «Единый реестр проверок».

За 2020 год в Федеральную Государственную информационную систему «Единый реестр проверок» внесено 3113 проверок (АПШГ – 8979).

Проведение противопожарной пропаганды на территории Московской области в 2020 году (профилактика нарушений требований пожарной безопасности)

Проведение работы в Московской области, направленной на профилактику нарушений требований пожарной безопасности в истекшем 2020 году регламентировано положениями «Программы Главного управления МЧС России по Московской области профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год» (утверждённой Приказом Главного управления МЧС России по Московской области от 16.12.2019 № 616), положения которой размещены на официальном интернет-сайте Главного управления.

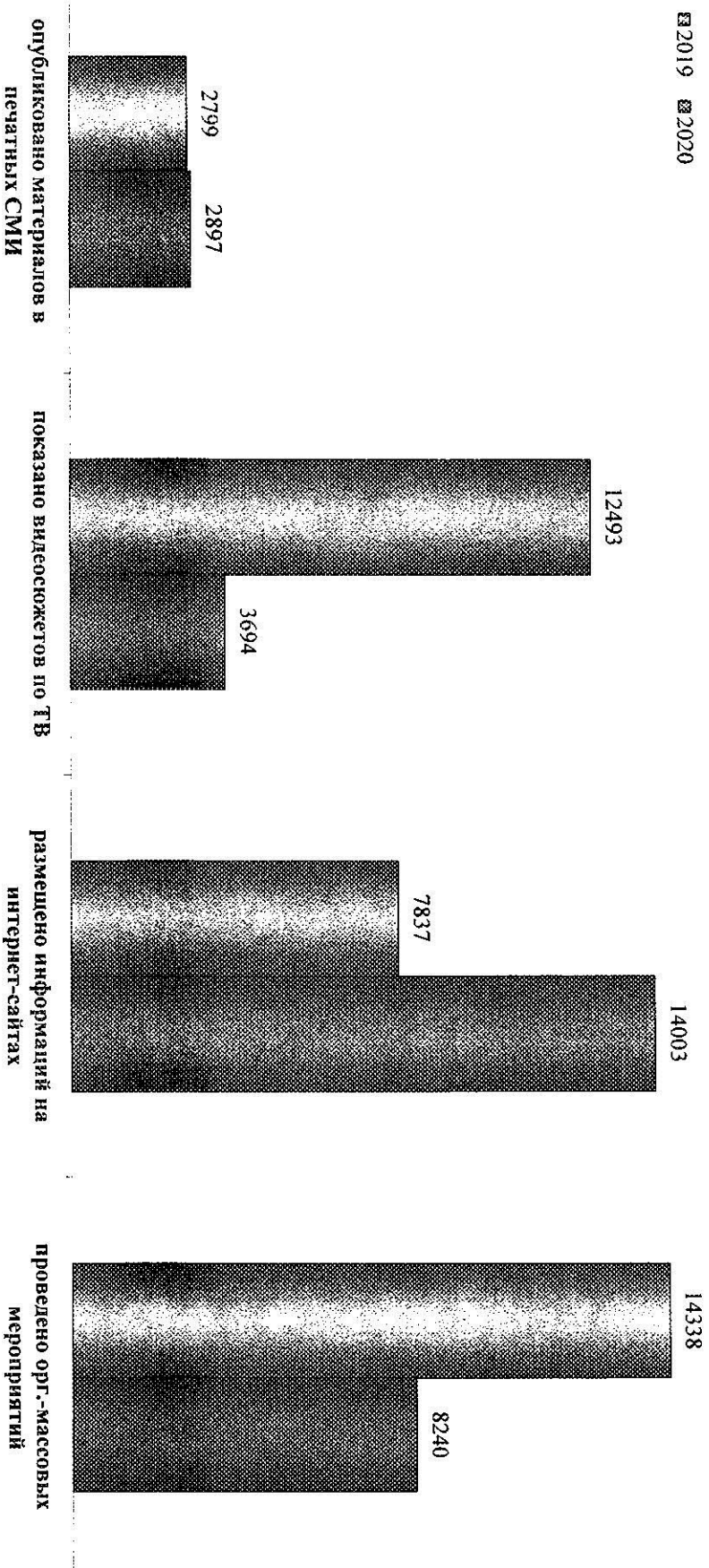
В целях предупреждения случаев возникновения пожаров и гибели людей на них, органами Государственного пожарного надзора в Московской области, во взаимодействии с силами и средствами территориальных гарнизонов пожарной охраны, ГКУ МО «Мособлопожспас», Главным управлением МВД России по Московской области, территориальными управлениями (комитетами) образования, социальной защиты населения, культуры и органами местного самоуправления муниципальных образований организовано и проведено 8 240 оргмассовых мероприятий (АПШГ – 14 338 (- 42,5%)), с общим охватом проработанных 733 322 чел. и 747 869 подворовых (поквартирных) обходов (АПШГ - 1142780 (-15,6%)), в рамках которых проработано более 965 000 человек.

Проведено более 20 000 встреч с населением.

При данных мероприятиях распространено более 1 500 000 экземпляров наглядной агитации (листовки, памятки и т.д.). Проведено 4 406 инструктажей на противопожарную тематику в рамках осуществления мероприятий по надзору (АПШГ – 10 238 (снижение в 2,3 раза), при которых проработано более 95 000 человек и должностных лиц, а также 11 791 практических занятий и тренировок по эвакуации людей в случае пожара (АПШГ – 21969 (-46,3%)), включая целенаправленные практические тренировки на объектах социальной защиты, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей, в которых приняли участие более 2 002 000 человек.

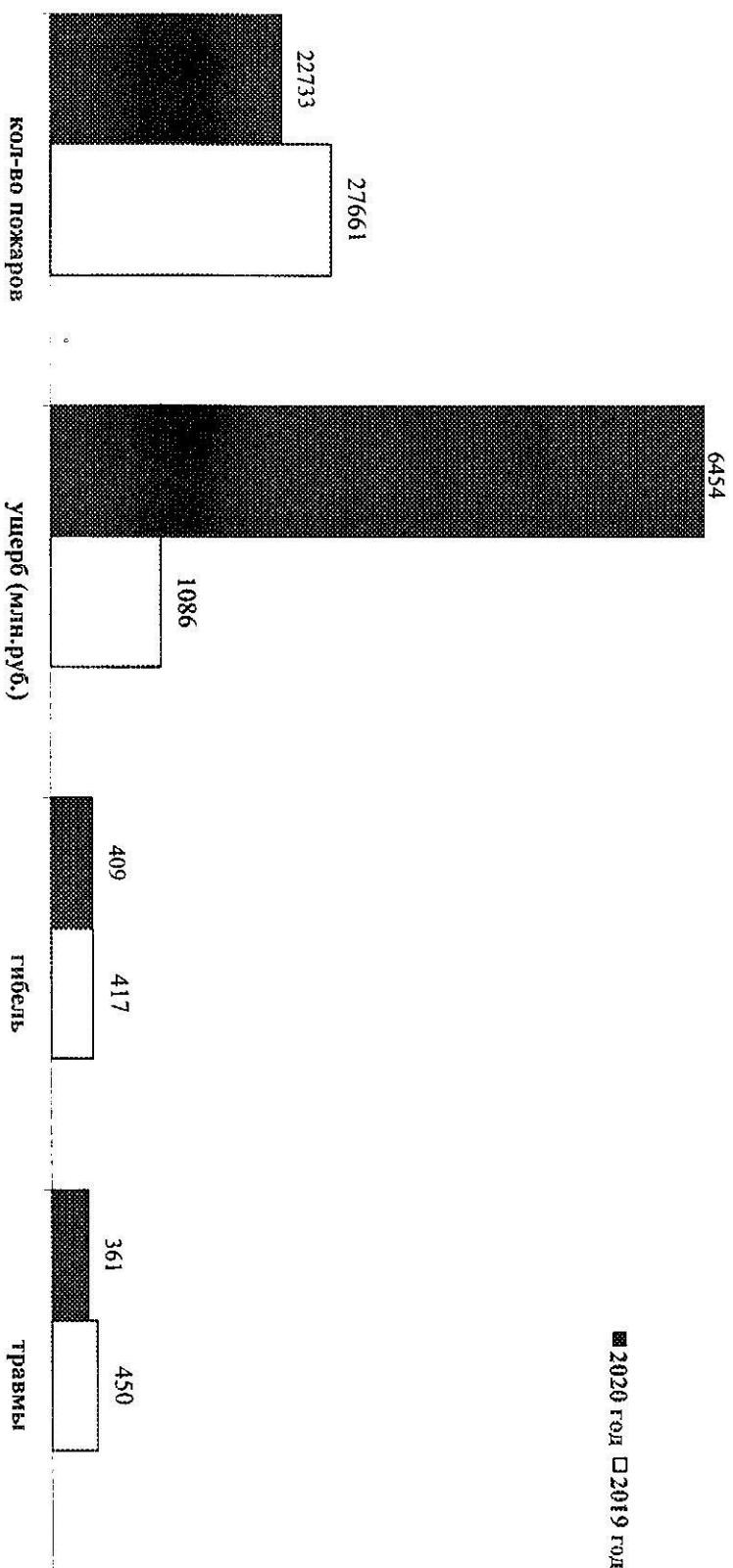
В печатных средствах массовой информации опубликовано 2 897 заметки на противопожарную тематику (АПШГ – 2799 (+3,5%)), в эфирах радиостанций прозвучало 5 930 выступлений (АПШГ – 15 990 (уменьшение в 2,7 раза)), на телевидении показано 3 694 видео-телесюжета о требованиях пожарной безопасности в быту (АПШГ – 12 493 (уменьшение в 34 раза%)), размещено на интернет-сайтах и в социальных сетях 14 003 информации (АПШГ – 7837 (+78,7%)).

В местах массового скопления людей (кинотеатры, вокзалы, автостанции, крупные торговые центры и т.д.) прозвучало свыше 1 300 000 аудиосообщений о мерах пожарной безопасности, а также показано более 4 230 000 роликов социальной рекламы на электронных табло системы «ОКСИОН».



Обстановка с пожарами и гибелью людей на них в Московской области, сложившаяся в 2020 году

За 2020 год на территории Московской области произошло 22733 пожара (АПШГ-27661 (-18%)), погибли 409 человек (АПШГ – 417, +23%), травмирован 361 человек (АПШГ – 450, +17,5%). Ущерб от пожаров составил 6454,7 млн. руб. (АПШГ – 1086,8 млн. руб.).



Предложения по результатам анализа и обобщения правоприменительной практики при осуществлении Федерального государственного пожарного надзора:

- обеспечить неукоснительный контроль за сроками уплаты административных штрафов, при их нарушении, в полной мере применять предоставленные полномочия по привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ;
- обеспечить неукоснительное применение проверочных листов (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок по соблюдению требований пожарной безопасности;
- организовать контроль за надлежащим и своевременным внесением результатов проведенных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления в ФГИС «ЕРП» в установленном порядке;
- обеспечить внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений согласно ст. 29.13 КоАП РФ в установленном порядке.

2.4.2 Статистика типовых и массовых нарушений требований пожарной безопасности в Московской области, причин их возникновения, руководство по соблюдению требований пожарной безопасности (по результатам анализа типовых и массовых нарушений требований пожарной безопасности):

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований пожарной безопасности	Причины возникновения типовых нарушений требований пожарной безопасности	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований пожарной безопасности
1	2	3	4	5
1	<p>Вопреки требованиям части 1 статьи 91 и части 11 статьи 85 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», здание, сооружение, их помещения не защищены системами противопожарной защиты зданий, сооружений (автоматическими системами пожарной сигнализации и (или) пожаротушения, системой оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара, системами противоподымной защиты).</p>	<p>Частую, на объектах защиты бюджетных учреждений и организаций (подведомственных органам государственной власти и местного самоуправления) нарушение указанных требований пожарной безопасности сопряжено с отсутствием денежных средств в бюджете соответствующего уровня. В коммерческих организациях это часто связано с «халатным» отношением к исполнению своих должностных обязанностей должностных лиц, руководителей и учредителей предприятий (высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещения, здания и сооружения, в которых предусмотрена система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, оборудуются автоматическими установками пожарной сигнализации и (или) пожаротушения в соответствии с уровнем пожарной опасности помещений, зданий и сооружений на основе анализа пожарного риска. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными установками, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Так, Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации изложен в приложении «А» СП 5.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», а объекты защиты, на которых в обязательном порядке должна предусматриваться автоматическая система оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара указаны в Таблице 2 Свода правил СП 3.13130.2009</p>	<p>Позднее обнаружение возникновения пожара в здании, сооружении способствует более активному развитию горения, что может привести к возможной гибели людей в случае возникновения пожара в здании, сооружении.</p>

		<p>возможной ответственности).</p> <p>«Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности». В своем очерде, перечень объектов защиты (в том числе отдельных помещений и участков зданий, сооружений), подлежащих защите автоматическими системами противодымной вентиляции и дымоудаления утвержден СП 7.13130.2013 «Свод правил отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».</p> <p>Согласно вышеизложенных требований законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, в целях пресечения противоправного поведения, связанного с нарушением требований части 1 статьи 91 и части 11 статьи 85 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», на объектах защиты (зданиях, сооружениях) подлежащих оснащению системами противопожарной защиты (автоматическими системами пожарной сигнализации и (или) пожаротушения, системой оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара, системами противодымной защиты), необходимо выполнить монтаж указанных систем противопожарной защиты (либо монтаж какой-либо определённой автоматической системы, исходя из требований вышеуказанных нормативных документов по пожарной безопасности). При этом стоит учитывать, что монтаж систем противопожарной защиты зданий, сооружений выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных</p>	
--	--	--	--

			<p>видов деятельности).</p> <p>Наличие систем противопожарной защиты зданий, сооружений на объекте защиты в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности является составной частью его обеспечения пожарной безопасности, при этом их правомерное отсутствие может быть обосновано оценкой пожарного риска, не превышающего допустимых значений, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».</p>	
2	<p>В противоречии с требованиями пункта 21 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, зачастую на объектах защиты не проводится проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя (либо не реже одного раза в год при отсутствии сроков проверки в инструкции завода-изготовителя), о чем свидетельствует отсутствие акта проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки)</p>	<p>В коммерческих и бюджетных организациях это часто связано с исполнением своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий. Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных лиц и руководителей организаций.</p>	<p>В соответствии с пунктом 21 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже одного раза в год.</p> <p>В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.</p> <p>Так, проверка состояния огнезащитной обработки строительных конструкций</p>	<p>Возможно создание угрозы жизни и здоровью людей, находящихся в здании во время пожара, так как отсутствие надлежащей огнезащитной обработки (пропитки) строительных конструкций способствует их разрушению при воздействии на них продуктов горения.</p>

<p>конструкций зданий, сооружений, технологического оборудования.</p>		<p>эксплуатируемых (используемых) зданий, сооружений, технологического оборудования осуществляется согласно рекомендаций инструкции завода изготовителя, либо с привлечением экспертов и (или) экспертных организаций, аккредитованных в области пожарной безопасности в установленном порядке, которые вправе выдавать заключение (протокол) по результатам проведенных испытаний огнезащитной обработки (пропитки). Выданное заключение (протокол) будет являться неотъемлемой частью акта (протокола) проведенной проверки огнезащитной обработки (пропитки).</p>	
<p>3 В нарушении требований пункта 61 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, за частую на проверяемых объектах защиты не обеспечивается исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и не организовано проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными</p>	<p>В коммерческих организациях это часто связано с «халатным» отношением к исполнению своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий. Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных лиц и руководителей организаций, а также с отсутствием должного контроля за исполнением условий договора на техническое обслуживание</p>	<p>В соответствии с пунктом 61 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.</p> <p>При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.</p> <p>Рекомендуется проводить проверки исправности автоматических систем противопожарной защиты зданий, сооружений (автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара, системы противодымной</p>	<p>Позднее обнаружение возникновения пожара в здании, сооружении способствуем более активному развитию горения, что может привести к возможной гибели людей в случае возникновения пожара в здании, сооружении.</p>

	стандартами, о чем свидетельствует отсутствие акта проверки.	и иланово-предупредительный ремонт имеющихся систем противопожарной защиты. На объектах защиты бюджетных учреждений и организаций (подведомственных органам государственной власти и местного самоуправления) нарушение указанных требований пожарной безопасности сопряжено с отсутствием денежных средств в бюджете соответствующего уровня.	вентиляции и т.д.) в рамках их технического обслуживания, в соответствии с условиями договора ТО и ПНР (при его наличии), с привлечением специализированной организации, имеющей лицензию (разрешение) на проведение данного вида работ. По результатам проведенной проверки составляется акт, подписываемый всеми членами проверочной комиссии, созданной в организации, а также с привлечением представителей специализированной (лицензированной) организации.	
4	Вопреки требованиям пункта 3.3 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, при эксплуатации путей и эвакуационных путей и зданий, сооружений не обеспечивается соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-	В коммерческих организациях это часто связано с «халатным» отношением к исполнению своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий. Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных лиц и руководителей организаций.	<p>При эксплуатации эвакуационных путей и выходов зданий, сооружений правообладателям объектов защиты необходимо соблюдать следующие ограничения.</p> <p>Запрещается:</p> <p>а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности ручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих ручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;</p>	Несоблюдение указанных требований при эксплуатации путей и выходов эвакуационных путей и зданий, влечет увеличение времени эвакуации людей при пожаре в здании, сооружении, что влечет дополнительную угрозу их жизни и здоровью, а также возможную гибель людей при эвакуации.

<p>планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».</p>		<p>б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов;</p> <p>в) устраивать в тамбурах выходов (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;</p> <p>г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;</p> <p>д) закрывать жалюзи или остеклять переходы воздушных зон в незадымляемых лестничных клетках;</p> <p>е) заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг;</p> <p>ж) изменить направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования в соответствии с нормативными правовыми актами.</p> <p>В соответствии с требованиями свода правил СП 3.13130.2009 световые оповещатели "Выход" следует устанавливать:</p> <p>- в зрительных, демонстрационных, выставочных и других залах (независимо от количества находящихся в них людей), а также в помещениях с одновременным пребыванием 50 и более человек - над эвакуационными выходами;</p>
--	--	--

			<p>- над эвакуационными выходами с этажей здания, непосредственно наружу или ведущими в безопасную зону;</p> <p>- в других местах, по усмотрению проектной организации, если в соответствии с положениями настоящего свода правил в здании требуется установка световых оповещателей "Выход".</p> <p>Эвакуационные знаки пожарной безопасности, указывающие направление движения, следует устанавливать:</p> <p>- в коридорах длиной более 50 м, а также в коридорах общежитий вместимостью более 50 человек на этаже. При этом эвакуационные знаки пожарной безопасности должны устанавливаться по длине коридоров на расстоянии не более 25 м друг от друга, а также в местах поворотов коридоров;</p> <p>- в незадымляемых лестничных клетках;</p> <p>- в других местах, по усмотрению проектной организации, если в соответствии с положениями настоящего свода правил в здании требуется установка эвакуационных знаков пожарной безопасности.</p> <p>Эвакуационные знаки пожарной безопасности, указывающие направление движения, следует устанавливать на высоте не менее 2 м.</p>	
5	<p>Вопреки положениям пункта 35 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, за частую запоры на дверях эвакуационных выходов зданий, сооружений не</p>	<p>В коммерческих и бюджетных организациях это часто связано с исполнением своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий. Отсутствие</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 35 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.</p> <p>В целях пресечения противоправного поведения, связанного с нарушением требований пункта 35 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных</p>	<p>Несоблюдение указанного требования пожарной безопасности в определенных случаях влечет причинение вреда жизни и здоровью эвакуирующихся из здания людей в случае возмозного пожара, а также не исключены случаи гибели людей,</p>

обеспечивают возможность открывания изнутри без ключа.	их	должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций. Зачастую, причинами возникновения данного нарушения, также, является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в зданиях с массовым пребыванием людей (психиатрические больницы со стационаром, наркологические больницы со стационаром и т.д.), что порождает неоднозначность трактовки обязательного требования.	Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, ответственным должностным лицам организации необходимо в кратчайшие сроки организовать работу по оснащению дверей эвакуационных выходов эксплуатируемых (используемых) зданий, сооружений запорными устройствами, обеспечивающими возможность их свободного открывания изнутри без ключа (шпингалетами, шкколдами, засовами и т.д.) и запретить приказом (распоряжением) по организации закрытие указанных дверей на замки, иные запоры, которые требуют наличие ключа для их открывания. Длительное невыполнение обязанности, предусмотренной пунктом 35 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, связано с риском для жизни людей, находящихся в здании, сооружении, в случае возникновения пожара, иной чрезвычайной ситуации в нем.	так как зачастую закрытыми на замки оказываются двери эвакуационных выходов, ведущих непосредственно наружу.
---	----	--	--	--

2.4.3 Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»
(вступило в силу)

В преддверии наступления весенне-летнего пожароопасного периода текущего года, в целях профилактики нарушения требований пожарной безопасности, предъявляемых к объектам защиты и территориям (земельным участкам) в данный период, далее приведены наиболее важные положения Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

п. 414: «Паспорт населенного пункта и паспорт территории составляются к началу пожароопасного сезона на каждый населенный пункт, территорию организации отдыха детей и их оздоровления, территорию садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, по формам согласно приложениям № 8 и 9».

Приложение № 4: «Порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов»:

1) использование открытого огня должно осуществляться в специально оборудованных местах при выполнении следующих требований:

а) место использования открытого огня должно быть выполнено в виде котлована (ямы, рва) не менее чем 0,3 метра глубиной и не более 1 метра в диаметре или площадки с прочно установленной на ней металлической емкостью (например, бочка, бак, мангал) или емкостью, выполненной из иных негорючих материалов, исключаящих возможность распространения пламени и выпадения стораемых материалов за пределы очага горения, объемом не более 1 куб. метра;

б) место использования открытого огня должно располагаться на расстоянии не менее 50 метров от ближайшего объекта (здания, сооружения, постройки, открытого склада, скирды), 100 метров - от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка и 30 метров - от лиственного леса или отдельно растущих групп лиственных деревьев;

в) территория вокруг места использования открытого огня должна быть очищена в радиусе 10 метров от сухостойных деревьев, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,4 метра;

г) лицо, использующее открытый огонь, должно быть обеспечено первичными средствами пожаротушения для локализации и ликвидации горения, а также мобильным средством связи для вызова подразделения пожарной охраны.

2) в течение всего периода использования открытого огня до прекращения процесса тления должен осуществляться контроль за нераспространением горения (тления) за пределы очаговой зоны.

2.5 Анализ правоприменительной практики в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

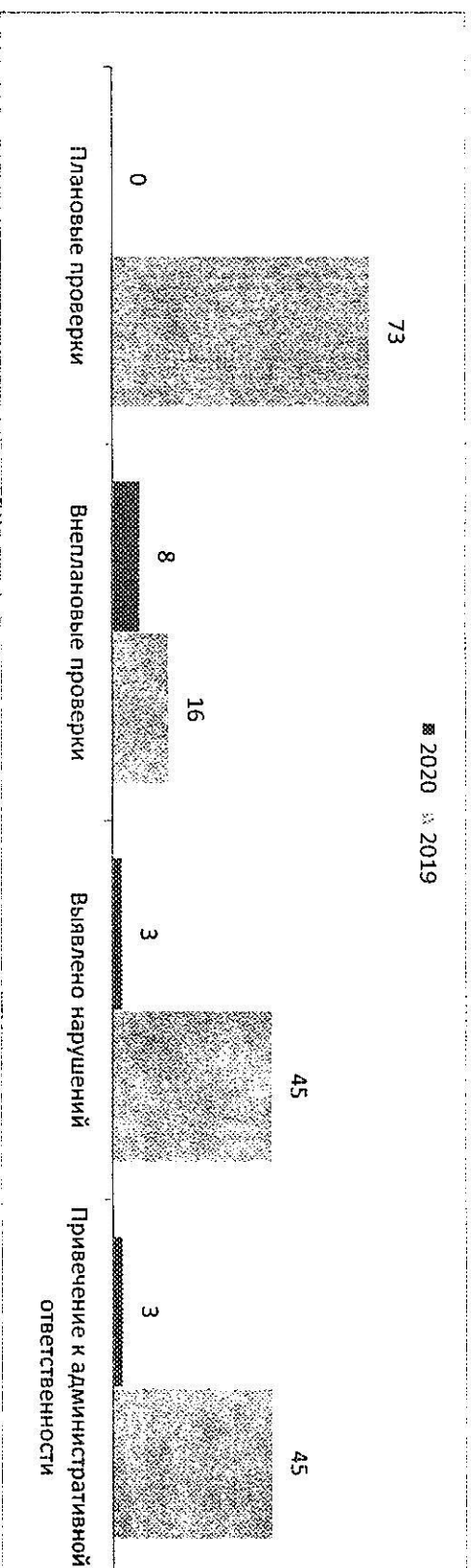
2.5.1 Общие сведения:

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления МЧС России по Московской области на 2020 год не запланировано проведение плановых проверок за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности.

Сотрудниками отдела лицензионного контроля, организации контроля за оборотом пожарно-технической продукции и предоставления государственных услуг управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Московской области за 2020 год в отношении лицензиатов плановые проверки не проводились (АПШП — 73). Вместе с тем проведено 8 внеплановых проверок (АПШП — 16).

В указанный период в отношении лицензиатов не представлялась возможность провести 1 плановую проверку, перенесенную с 2019 года, в связи с тем, что в срок проведения проверки лицензиатом не было обеспечено присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц, что повлекло за собой невозможность проведения проверки. За воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), составлено и направлено мировому судье административное дело в соответствии с КоАП РФ Статья 19.4.1. Судебным органом принято решение о привлечении к административной ответственности в виде штрафа на сумму 20 000 рублей.

Количество проверок лицензатов и выявленных нарушений



По проведенным внеплановым проверкам, по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, было составлено по статье 19.5 КоАП РФ и направлено в судебные органы 3 административных дела.

Судебными органами по 3 материалам принято решение о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на сумму 21 000 рублей.

2.5.2 Наиболее распространенные нарушения лицензионных требований:

Нарушения подпункта «а» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225, а именно отсутствие у лицензиатов в наличии оборудования, инструмента, средств измерения, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ.

Причиной возникновения указанного нарушения является получение лицензии лицензиатами до утверждения минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (приказ МЧС России от 30 октября 2017 г. № 478, вступил в силу с 1 марта 2018 года).

2.5.3 В целях исключения случаев нарушения обязательных требований лицензиатам целесообразно:

- 1) принимать во внимания положения Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно:
 - изучить понятие адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности (статья 4);
 - соблюдать порядок переоформления лицензии лицензиата, в случае прекращения выполнения одного или нескольких видов работ, составляющих лицензируемый вид деятельности и изменении адреса места нахождения и осуществления лицензируемого вида деятельности (статья 18).
- 2) обеспечить соблюдение лицензионных требований, вступивших в законную силу с 01.01.2021:
 - установленных Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128;
 - установленных Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131.
- 3) Обеспечить наличие минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений утвержденным приказом МЧС России от 31.07.2020 № 571, согласно выполняемым видам работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.
- 4) В случаях неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

3) Контактная информация Главного управления МЧС России по Московской области:

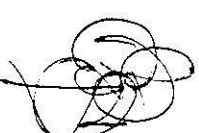
Адрес фактического места нахождения: 141410, Московская область, городской округ Химки, г. Химки, Новокуржинское шоссе, вл. 34.

Телефон: (498) 505-41-68; (495) 668-17-32.

Адрес электронной почты в сети «Интернет»: «obshiy_mchs_mo@mail.ru».

Адрес официального интернет-сайта: «www.50.mchs.gov.ru».

Заместитель начальника управления надзорной деятельности
и профилактической работы Главного управления
МЧС России по Московской области
полковник внутренней службы



В.Ю. Сергеев

Начальник отдела безопасности людей на водных объектах
Главного управления МЧС России по Московской области



Р.Д. Мусаев